

การประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการบริหารจัดการคดีล้มละลายและคดีฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้  
ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)  
(International Conference on Bankruptcy and Business Reorganization Management  
during the COVID-19 Pandemic)

วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เวลา ๙.๐๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา  
ณ ห้องประชุมชั้น ๙ อาคารกรมบังคับคดี รูปแบบการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ

กล่าวต้อนรับโดย นางอรัญญา ทองน้ำตะโก อธิบดีกรมบังคับคดี

ในนามของผู้เข้าร่วมการประชุมและคณะผู้จัดการประชุม ดิฉันขอกราบขอบพระคุณท่านปลัดกระทรวงยุติธรรมที่กรุณาให้เกียรติมาเป็นประธานในพิธีเปิดการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการบริหารจัดการคดีล้มละลายและคดีฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) กรมบังคับคดีและกระทรวงยุติธรรมได้ร่วมจัดการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการบริหารจัดการคดีล้มละลายและคดีฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ในครั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์หลัก ดังต่อไปนี้

๑. เพื่อพัฒนาความร่วมมือด้านการบังคับคดีล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ แลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับพัฒนาการในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายล้มละลายและกฎหมายฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ รวมทั้งแนวทางการบริหารจัดการคดีในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค ตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคด้านการบังคับคดีภายหลังสถานการณ์ดังกล่าวผ่านพ้นไป อย่างเป็นรูปธรรมระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และประเทศคู่เจรจา ได้แก่ สาธารณรัฐประชาชนจีน ประเทศญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลีรวมถึงหน่วยงานหรือองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการบังคับคดีล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้

๒. เพื่อพัฒนาเครือข่ายและความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างหน่วยงานด้วยกัน

๓. เพื่อนำความรู้ ประสบการณ์ และแนวปฏิบัติที่ดีเลิศเกี่ยวกับการบริหารจัดการคดีล้มละลายและคดีฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค ภายหลังสถานการณ์ดังกล่าวผ่านพ้นไป เพื่อศึกษา วิเคราะห์และนำไปปรับใช้ในการพัฒนาระบบการบังคับคดีล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ให้ดียิ่งขึ้น

การประชุมระหว่างประเทศในครั้งนี้ นับเป็นครั้งแรกของกรมบังคับคดีที่ได้จัดให้มีการประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ซึ่งที่ผ่านมากรมบังคับคดีและกระทรวงยุติธรรมได้จัดให้มีการประชุมระหว่างประเทศอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี โดยผู้แทนจากประเทศต่าง ๆ และองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องจะเข้าร่วมการประชุมด้วยตนเองที่ประเทศไทย การประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์นี้ จึงถือเป็นการปรับตัวรูปแบบหนึ่งภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เพื่อคงไว้ซึ่งการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความสัมพันธ์อันดีระหว่างหน่วยงานด้านการบังคับคดีล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ในประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา รวมถึงหน่วยงานหรือองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

สำหรับการประชุมในครั้งนี้มีผู้เข้าร่วมการประชุมเป็นผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งสิ้น ๔ ประเทศ ได้แก่ สหพันธรัฐมาเลเซีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ ประเทศไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม



และประเทศคู่เจรจา ได้แก่ ประเทศญี่ปุ่นและสาธารณรัฐเกาหลี และผู้แทนจากธนาคารโลก (World Bank) ผู้แทนจากองค์การเจ้าพนักงานผู้ปฏิบัติงานด้านล้มละลายระหว่างประเทศ (IAIR) นักวิชาการจากมหาวิทยาลัย เทรินหมิน สาธารณรัฐประชาชนจีน ผู้บริหารในกระทรวงยุติธรรม ผู้แทนจากสำนักงานศาลยุติธรรมและ ศาลล้มละลายกลาง ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของกรมบังคับคดี รวมจำนวนทั้งสิ้น ๒๓๗ คน

#### ศาสตราจารย์พิเศษ วิศิษฐ์ วิศิษฐ์สรอรรถ ปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานกล่าวเปิดการประชุม

กระผมรู้สึกเป็นเกียรติและมีความยินดีเป็นอย่างยิ่งที่ได้มีโอกาสมาเป็นประธานในพิธีเปิด การประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการบริหารจัดการคดีล้มละลายและคดีฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ในช่วง สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ในรูปแบบการประชุมทางไกล ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ในวันนี้ โดยกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ได้เป็นเจ้าภาพจัดขึ้นเพื่อเปิดโอกาส ให้ผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจาอันประกอบด้วย สาธารณรัฐประชาชนจีน ประเทศญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี รวมทั้งผู้เข้าร่วมการประชุมได้แลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ ระหว่างกัน

กระผมขอขอบคุณท่านวิทยากรจากธนาคารโลก (World Bank) องค์การผู้ปฏิบัติงานด้าน ล้มละลายระหว่างประเทศ (International Association of Insolvency Regulators: IAIR) และวิทยากรจาก Law School, มหาวิทยาลัย Renmin สาธารณรัฐประชาชนจีน และขอต้อนรับท่านผู้แทนจากประเทศสมาชิก อาเซียนและผู้แทนจากสาธารณรัฐประชาชนจีน ประเทศญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี

การประชุมระหว่างประเทศเกี่ยวกับการบริหารจัดการคดีล้มละลายและคดีฟื้นฟูกิจการ ของลูกหนี้ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ครั้งนี้ นับเป็น ครั้งแรกของประเทศไทยที่ได้จัดให้มีการประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ซึ่งมีความท้าทาย เป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากที่ผ่านมารวมบังคับคดีและกระทรวงยุติธรรมได้จัดให้มีการประชุมระหว่างประเทศ อย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี โดยผู้แทนจากประเทศต่าง ๆ และองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องจะเดินทาง เข้าร่วมการประชุมด้วยตนเองที่ประเทศไทย การประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์นี้จึงถือเป็นการ ปรับตัวรูปแบบหนึ่งภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เพื่อดำรงไว้ซึ่งการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความสัมพันธ์อันดีระหว่างหน่วยงานด้านการบังคับคดีล้มละลาย และการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ของประเทศสมาชิกอาเซียน ประเทศคู่เจรจา ได้แก่ สาธารณรัฐประชาชนจีน ประเทศญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี รวมถึงหน่วยงานหรือองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

การแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ และแนวทางปฏิบัติที่ดีเลิศ (best practices) เกี่ยวกับการ บริหารจัดการคดีล้มละลายและคดีฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคด้านการบังคับคดี ล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ภายหลังสถานการณ์ดังกล่าวผ่านพ้นไปของประเทศสมาชิกอาเซียน และประเทศคู่เจรจาจะสามารถนำไปสู่การยกระดับกระบวนการบังคับคดีล้มละลายของประเทศไทย อันเป็น การช่วยแก้ไขปัญหาทางการเงินของลูกหนี้และเป็นการคุ้มครองสิทธิของเจ้าหนี้ตลอดจนเป็นการผลักดัน ทรัพย์สินกลับคืนสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันในระดับนานาชาติ อย่างยั่งยืน

ในส่วนของกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ได้มีการกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อป้องกัน

Pr.  
na

การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) สำหรับประชาชนผู้มาติดต่อ และมาตรการในการช่วยเหลือทั้งเจ้าหน้าที่และลูกหนี้ในกระบวนการล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ รวมไปถึงการนำเทคโนโลยีดิจิทัลที่มีอยู่ในปัจจุบันมาใช้ในการบริหารจัดการคดีโดยมีการริเริ่มโครงการที่จะนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการขายทอดตลาด โดยเพิ่มช่องทางการเสนอราคาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) มาใช้ในกระบวนการจำหน่ายทรัพย์สินในคดีล้มละลาย

นอกจากนี้กรมบังคับคดีและกระทรวงยุติธรรมได้มีการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๕๓ (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) สำหรับลูกหนี้ที่เป็นองค์กรธุรกิจขนาดใหญ่และลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งมีกระบวนการฟื้นฟูกิจการแบบเร่งรัดเพื่อให้มีกระบวนการที่ง่าย สะดวก รวดเร็วและเสียค่าใช้จ่ายน้อย และเป็นการคุ้มครองลูกหนี้และทรัพย์สินของลูกหนี้ตามเจตนารมณ์ของการฟื้นฟูกิจการและเป็นเครื่องมือหนึ่งที่สำคัญในการส่งเสริมการฟื้นฟูธุรกิจของลูกหนี้ที่ประสบปัญหาภายหลังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ให้ขับเคลื่อนเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศให้เจริญก้าวหน้าต่อไป

กระผมขอขอบคุณคณะผู้จัดงานและผู้มีเกียรติทุกท่าน กระผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่าผู้เข้าร่วมการประชุมจะได้เห็นแนวทางปฏิบัติที่เลิศสามารถนำไปปรับใช้ให้สอดคล้องกับบริบทและสถานการณ์ของแต่ละประเทศได้

**การนำเสนอหัวข้อที่ ๑ การปรับปรุงกฎหมายล้มละลาย เพื่อช่วยเหลือกิจการให้สามารถดำเนินธุรกิจในช่วงวิกฤตการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ต่อไปได้ (Saving Viable Firms during COVID-19 Crisis: Insolvency Reforms)**

โดย Mr. Fernando Dancausa Diaz ผู้เชี่ยวชาญอาวุโสภาคการเงิน ธนาคารโลก

การแพร่ระบาดในวงกว้างของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ก่อให้เกิดการลดความต้องการสินค้า ความต้องการขายสินค้าหยุดชะงัก สิ้นเชื้อเกิดความตึงตัว และภายหลังจากภาวะวิกฤตทางด้านสุขภาพ ปัญหาที่ตามมาคือวิกฤตด้านล้มละลาย ซึ่งในอนาคตจะมีจำนวนการฟ้องล้มละลายจำนวนมากขึ้น และอาจก่อให้เกิดวิกฤตเศรษฐกิจจากสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ที่เพิ่มขึ้น

ขั้นตอนต่างๆของการตอบสนองในกระบวนการล้มละลายต่อวิกฤตการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) มีดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ การรักษาเสถียรภาพ : การป้องกันไม่ให้บริษัทที่มีศักยภาพถูกผลักดันให้ล้มละลายก่อนเวลาอันควร เช่น การกำหนดมาตรการพิเศษที่มีวันเริ่มบังคับใช้แน่นอน

ขั้นตอนที่ ๒ การฟื้นฟูกิจการ : การตอบสนองต่อบริษัทที่ไม่สามารถเอาตัวรอดจากวิกฤตโดยไม่ผ่านกระบวนการล้มละลาย เช่น การใช้เครื่องมือปรับโครงสร้างหนี้หรือเครื่องมืออื่นๆ

ขั้นตอนที่ ๓ การฟื้นตัว : เช่น การลดหนี้หมักหมมและการแก้ปัญหาความล้มเหลวทางการเงินของบุคคลธรรมดา ธุรกิจวิสาหกิจชุมชนและธุรกิจขนาดเล็ก

ขั้นตอนที่ ๑ การป้องกันไม่ให้บริษัทที่มีศักยภาพถูกผลักดันให้ล้มละลาย

การจำกัดปริมาณการฟ้องล้มละลายโดยเจ้าหน้าที่ เป็นมาตรการรับมือวิกฤตการณ์ขั้นพื้นฐาน โดยเพิ่มหรือกำหนดเกณฑ์ขั้นต่ำในการฟ้องล้มละลายโดยเจ้าหน้าที่ เช่น ในประเทศออสเตรเลีย ส่วนทางเลือกอื่น ๆ

*MR*  
*Wise*

เช่น การระงับสิทธิของเจ้าหน้าที่เฉพาะรายในการฟ้องล้มละลาย เช่น ในประเทศสเปน

นอกจากนี้ยังมีแนวทางการปรับปรุงอื่น ๆ เช่น การเพิ่มระยะเวลาการตอบสนองของลูกหนี้, การระงับหน้าที่ของกรรมการบริษัทในการฟ้องล้มละลายและความรับผิดชอบบุคคลของกรรมการบริษัท, การระงับข้อบังคับในการฟ้องล้มละลายของกรรมการบริษัท สามารถลดปริมาณคดีล้มละลายได้ เช่น ในประเทศเยอรมัน, การระงับการบังคับใช้หลักเกณฑ์ความรับผิดชอบของกรรมการบริษัท ในกรณีการทำการค้า ในขณะที่บริษัทลูกหนี้ประสบปัญหาหนี้สินล้มพันตัวซึ่งเป็นการดำเนินธุรกิจโดยมิชอบ เช่น ประเทศออสเตรเลีย

ขั้นตอนที่ ๒ การฟื้นฟูกิจการและมาตรการในกรณีบริษัทที่จำเป็นต้องเข้ากระบวนการล้มละลาย

การส่งเสริมการปรับเปลี่ยนโครงสร้างอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ เช่น การขยายระยะเวลาตามขั้นตอนของกฎหมายในช่วงระยะเวลาหนึ่ง, การกำหนดเวลาที่เข้มงวดในแต่ละขั้นตอนของกระบวนการฟื้นฟูกิจการย่อมเป็นแนวทางการปฏิบัติที่ดี แต่อย่างไรก็ตามหากไม่สามารถดำเนินการได้ภายในกำหนดอาจส่งผลถึงการบังคับคดีชำระหนี้ ดังนั้นอาจมีความจำเป็นในการขยายระยะเวลาดังกล่าวเป็นกรณีพิเศษ เช่น ในประเทศบัลแกเรียและประเทศสเปน

ประเทศต่าง ๆ จำเป็นต้องมีขั้นตอนการดำเนินการตามเวลาที่เหมาะสม มีประสิทธิภาพ และยุติธรรม เช่น การอนุญาตให้มีการยกเว้นจากการบังคับคดีในทันทีเป็นการชั่วคราว, การพิจารณาแผนฟื้นฟูกิจการอย่างยืดหยุ่นและเป็นธรรม, การกำหนดข้อคุ้มครองสำหรับเจ้าหนี้, การสนับสนุนการยื่นเอกสารแบบออนไลน์, การดำเนินการพิจารณาคดีแบบเสมือนจริง และกระบวนการระงับข้อพิพาทอื่น ๆ นอกศาล

จากวิกฤตการณ์ทำให้สามารถคาดหมายได้ว่าจะเพิ่มภาระงานให้แก่ศาลที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการล้มละลายเป็นอย่างมาก ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ในศาลที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการล้มละลายรวมถึงต้องเพิ่มกระบวนการทางอิเล็กทรอนิกส์ เช่น ประเทศเยอรมันและประเทศแคนาดา

### ขั้นตอนที่ ๓ การจัดการปัญหาหนี้หมักหมม

การจัดการปัญหาหนี้อาจทำได้โดยการรับรองให้มีตัวเลือกที่ยืดหยุ่นสำหรับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และแผนการชำระหนี้, การกำหนดให้มีตัวเลือกที่กว้างขวางแก่ผู้กู้ในการชำระหนี้, การกำหนดให้มีเครื่องมือที่ไม่เป็นทางการ, มีกระบวนการนอกศาลและในรูปแบบออนไลน์, การทำให้กระบวนการดำเนินการเรียบง่าย

นอกจากนี้ประเทศกลุ่มระบบเศรษฐกิจของตลาดเกิดใหม่ (EMDEs) หลายประเทศยังขาดโครงสร้างการล้มละลายของภาคครัวเรือนหรือส่วนบุคคล ดังนั้นการจัดเตรียมความคุ้มครองในประเด็นที่สำคัญให้แก่ลูกหนี้และการปลดจากล้มละลายควรมีขึ้นอย่างทั่วถึง แต่อย่างไรก็ตามควรมีมาตรการคุ้มครองสำหรับเจ้าหนี้ด้วยเช่นเดียวกัน

สรุปนโยบายที่ตอบสนองต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

ขั้นที่ ๑ การป้องกันไม่ให้บริษัทที่มีศักยภาพถูกผลักดันให้ล้มละลายก่อนเวลาอันควร

- การกำหนดมาตรการเพิ่มเติมในช่วงระยะเวลาใดระยะเวลาหนึ่ง
- การจำกัดปริมาณการฟ้องล้มละลายโดยเจ้าหนี้

*P.R.*  
*นิค*

<ul style="list-style-type: none"> <li>● การระงับหน้าที่ของกรรมการบริษัทในการฟ้องล้มละลาย</li> <li>● การรับรองความสำเร็จในมาตรการชำระหนี้แบบฉุกเฉิน</li> </ul> <p>ขั้นที่ ๒ การฟื้นฟูกิจการ และมาตรการในกรณีบริษัทที่จำเป็นต้องเข้ากระบวนการล้มละลาย</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● การรับรองให้มีการฟื้นฟูกิจการหรือกระบวนการอื่น ๆ ที่ราบรื่น</li> <li>● การสร้างกระบวนการที่มีรูปแบบหลากหลาย ทั้งอย่างไม่เป็นทางการและไม่ใช้กระบวนการทางศาล</li> <li>● การอำนวยความสะดวกให้แก่การฟื้นฟูกิจการผ่านกระบวนการให้เงินกู้ระยะสั้น</li> <li>● การเพิ่มระยะเวลาตามขั้นตอนของกฎหมายในช่วงระยะเวลาหนึ่ง</li> <li>● การพักบังคับชำระหนี้ในกรณีที่ขณะอยู่ระหว่างขั้นตอนการฟื้นฟูกิจการมีการหยุดพักการประกอบธุรกิจ</li> <li>● ส่งเสริมการยื่นเอกสารแบบออนไลน์, การดำเนินการพิจารณาดีแบบเสมือนจริง และกระบวนการระงับข้อพิพาทอื่น ๆ นอกศาลในคดีล้มละลาย</li> </ul> <p>ขั้นที่ ๓ การแก้ปัญหาล้มเหลวทางการเงินจากสภาวะวิกฤตการณ์</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● การกำหนดโครงสร้างกระบวนการล้มละลายที่ทันสมัยในประเทศกลุ่มระบบเศรษฐกิจของตลาดเกิดใหม่ (EMDEs)</li> <li>● การรับรองให้มีตัวเลือกที่ยืดหยุ่นสำหรับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และแผนการชำระหนี้</li> <li>● การกำหนดให้สามารถปลดล้มละลายได้ซึ่งเป็นขั้นตอนสำคัญในการส่งเสริมให้ลูกหนี้สามารถเริ่มต้นชีวิตใหม่ได้</li> </ul>
<p><b>การนำเสนอหัวข้อที่ ๒ การบริหารจัดการคดีของศาลล้มละลายในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Thai Bankruptcy Court Management during the COVID-19 Pandemic) โดย ดร.กนก จุลมนต์ ผู้พิพากษาศาลชั้นต้นประจำกองผู้ช่วยผู้พิพากษาศาลฎีกา</b></p>
<p><b>๑. มาตรการช่วยเหลือของรัฐบาลภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)</b></p> <p>มาตรการระยะแรก ประเทศไทยประสบกับปัญหาการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เมื่อกลางเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓ และได้มีการประกาศใช้ภาวะฉุกเฉินในปลายเดือนมีนาคม ในการนี้กระทรวงการคลังร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทยและสำนักงานประกันสังคมได้มีมาตรการต่าง ๆ ในการกระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อเพิ่มสภาพคล่องและเพิ่มเครดิตให้กับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมถึงลูกหนี้ที่เป็นผู้บริโภครายได้ผ่อนคลายเป็นข้อกำหนด กฎ และกระบวนการทางกฎหมายเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการทางธุรกิจให้สามารถดำเนินการทางธุรกิจได้ง่ายขึ้นมาตรการระยะแรกของการช่วยเหลือเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ถูกนำมาใช้กับลูกหนี้ทุกประเภท โดยในการชำระหนี้ไม่ว่าจะเป็นสินเชื่อส่วนบุคคลหรือการเช่าซื้อยานพาหนะต่าง ๆ สามารถเลื่อนการชำระหนี้ออกไปเป็นระยะเวลา ๓ เดือนหรือเลือกลดยอดเงินการผ่อนชำระหนี้แต่ละงวดลงอย่างน้อยร้อยละ ๓๐ เป็นระยะเวลาอย่างน้อย ๖ เดือน</p> <p>มาตรการระยะที่สอง ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม - ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้สนับสนุนสถาบันการเงินในการปรับโครงสร้างหนี้โดยพิจารณาจากความสามารถในการชำระหนี้สินของ</p>

*Handwritten signature*  
hkr

ลูกหนี้ซึ่งวิธีการภายใต้แผนปรับโครงสร้างหนี้ประกอบด้วย การขยายระยะเวลาการจ่ายคืน การเปลี่ยนประเภทของสินเชื่อกากระยะสั้นเป็นระยะยาว การเลื่อนการชำระค่างวดและลดดอกเบี้ย โดยพิจารณาเป็นรายกรณีรวมถึงการชะลอการยึดทรัพย์สินของลูกหนี้

มาตรการระยะที่สาม ตั้งแต่เดือนมกราคม - ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นนโยบายช่วยเหลือต่อเนื่องมาจากมาตรการระยะที่สอง ประเทศไทยให้ความสำคัญกับช่วงระยะเวลาก่อนที่คดีฟื้นฟูกิจการหรือคดีล้มละลายจะเริ่มขึ้น โดยเน้นไปที่การพักชำระหนี้สำหรับบางระยะเวลา การขยายระยะเวลาการชำระหนี้คืนและการปรับโครงสร้างหนี้รวมถึงการเพิ่มเงินทุนหมุนเวียนให้กับธุรกิจของลูกหนี้

อย่างไรก็ตาม รัฐบาลไม่ได้ออกคำสั่งทางการบริหารหรือกระบวนการใด ๆ ที่จะปรับโครงสร้างชั่วคราวในกระบวนการล้มละลายตั้งแต่ช่วงเริ่มต้นของสถานการณ์ดังกล่าวโดยมีการระงับ หรือจำกัดสิทธิของเจ้าหนี้ในการเริ่มต้นกระบวนการฟื้นฟูกิจการหรือล้มละลาย จำนวนหนี้ขั้นต่ำที่กฎหมายกำหนดสำหรับลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลในการเริ่มต้นคดียังเป็นจำนวนเท่าเดิม และไม่มีการระงับหน้าที่ของผู้ชำระบัญชีในการเริ่มต้นคดีล้มละลาย นอกจากนี้ยังไม่มี การปรับใช้การพักชำระหนี้ หรือห้ามดำเนินคดีแก่ลูกหนี้ และห้ามยกเลิกสัญญาต่างๆ นอกเหนือจากสถานะพักชำระหนี้ ตามพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๕๓

นอกจากนี้ กฎหมายล้มละลายในประเทศไทยได้เพิ่มหมวดกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อเป็นการช่วยเหลือไม่ให้เกิดภาวะตึงเครียดทางการเงิน โดยระยะเวลาการพิจารณาคดีถูกทำให้สั้นลงผ่านทางกระบวนการฟื้นฟูกิจการแบบเร่งรัดซึ่งลูกหนี้ยังคงมีอำนาจในการจัดการกิจการและทรัพย์สินของตนเองภายใต้กระบวนการพิจารณา และเมื่อชำระหนี้ที่ค้างชำระบางส่วนจากยอดหนี้ที่เหลือทั้งหมดตามแผนฟื้นฟูกิจการลูกหนี้จะได้รับการปลดหนี้ในส่วนที่เหลือ การมีบทบัญญัติในหมวดนี้เป็นทางออกสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ประสบปัญหาทางการเงินและในปัจจุบันรัฐบาลยังคงดำเนินกระบวนการในการแก้ไขกฎหมายให้เหมาะสมสำหรับธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

เนื่องจากผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ขึ้นอยู่กับธุรกิจการท่องเที่ยว การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ส่งผลกระทบต่ออย่างร้ายแรงต่อสายการบิน โรงแรม บริษัทนำเที่ยว ทำให้สายการบินหลักของประเทศ ๒ บริษัท (บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และ บริษัท สายการบินนกแอร์ จำกัด (มหาชน)) เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการ และบริษัท สายการบินนกสกายู๊ด จำกัด เข้าสู่กระบวนการชำระบัญชีและล้มละลายในเดือนพฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

## ๒. มาตรการที่ศาลนำมาใช้ในการจัดการกับจำนวนคดีล้มละลายที่เพิ่มขึ้น

ตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๔๒ ศาลล้มละลายกลางเป็นศาลชั้นต้นเพียงศาลเดียวที่มีเขตอำนาจเหนือคดีฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้และคดีล้มละลาย ศาลล้มละลายกลางไม่มีการรายงานจำนวนการฟ้องคดีล้มละลายที่เพิ่มมากขึ้นในช่วงครึ่งแรกของปีพุทธศักราช ๒๕๖๓ กล่าวคือรัฐบาลเพิ่งมีการประกาศภาวะฉุกเฉินในช่วงปลายเดือนมีนาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓ ส่งผลให้หลายธุรกิจต้องปิดตัวลง การกระทำนี้ส่งผลกระทบต่ออย่างมากแต่ยังไม่มีหลักฐานทางศาลที่ปรากฏว่ามีการยื่นคำร้องขอฟื้นฟูกิจการหรือคำฟ้องคดีล้มละลายเพิ่มขึ้นหรือไม่ อย่างไรก็ตามเมื่อปลายปีพุทธศักราช ๒๕๖๓ จำนวนคำร้องขอฟื้นฟูกิจการที่ได้มีการยื่นต่อศาลในปี พุทธศักราช ๒๕๖๓ เพิ่มขึ้นจากปีพุทธศักราช ๒๕๖๒ ในอัตราร้อยละ ๓ และคำฟ้อง

ML  
via

คดีล้มละลายมีจำนวนเพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๙ เช่นเดียวกัน

ในขณะนี้ยังไม่มีแผนที่จะเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ของศาลที่ศาลล้มละลายกลาง และแผนกคดีล้มละลายของทั้งศาลอุทธรณ์คดีชำนัญพิเศษและศาลฎีกา อย่างไรก็ตามสำนักงานศาลยุติธรรมได้สังเกตสถานการณ์ทางการเงินของบริษัทและลูกหนี้บุคคลธรรมดาอย่างใกล้ชิดและเตรียมความพร้อมที่จะเพิ่มบุคลากรให้ตรงตามความต้องการ ตั้งแต่มีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ศาลยุติธรรมและศาลล้มละลายกลางได้เพิ่มช่องทางการติดต่อทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อที่จะรองรับการดำเนินคดีล้มละลายและคดีด้านกฎหมายอื่น ๆ อย่างไรก็ตามศาลยังคงดำเนินกระบวนการพิจารณาผ่านการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (video conference) ซึ่งศาลยุติธรรมยังคงส่งเสริมให้ผู้ให้บริการยื่นคำฟ้อง คำร้อง คำให้การ คำคัดค้าน หรือ คำคู่ความอื่น ๆ ในคดีแพ่งและคดีล้มละลายผ่านระบบการยื่นคำฟ้องและส่งคำคู่ความทางอิเล็กทรอนิกส์โดยคู่ความสามารถติดตามกระบวนการทางคดี รวมถึงวันนัดพิจารณา ผลการส่งหมาย หรือเอกสารต่าง ๆ และคำสั่งศาลได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ผ่านระบบบริการข้อมูลคดีออนไลน์ทางเว็บไซต์ [www.cios.coj.go.th](http://www.cios.coj.go.th) หรือ แอปพลิเคชัน COJ นอกจากนี้การไกล่เกลี่ยผ่านทางเว็บไซต์หรือ Video Conference และแอปพลิเคชัน Line สามารถทำได้เช่นเดียวกัน

ในเดือนพฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓ ได้มีการแก้ไขข้อกำหนดคดีล้มละลายให้มีความชัดเจนมากขึ้นว่า การติดต่อสื่อสารระหว่างศาล หรือระหว่างศาลกับคู่ความที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์สามารถกระทำผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ ต่อมาในเดือนพฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๔ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ระยะที่สามมีประสิทธิภาพมากขึ้น ศาลล้มละลายกลางได้ออกประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งโดยทั่วไปการดำเนินคดีล้มละลายจะถูกดำเนินการผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยใช้ระบบ Google Meet และ Cisco Webex รายงานกระบวนการพิจารณาของศาลสามารถถูกบันทึกทางระบบดิจิทัลและลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์ของคู่ความถูกอนุญาตให้ใช้

ระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่ถูกนำมาใช้ในศาลล้มละลายกลาง และ/หรือ ศาลอื่น ประกอบด้วย

๑. e-Payment และ Corporate Banking ซึ่งเป็นการชำระค่าธรรมเนียมศาล และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ โดยไม่ใช้เงินสด

๒. ระบบสืบพยานผ่านล่ามและการขอใช้บริการล่ามภาษาต่างประเทศ (CISMS) ซึ่งสนับสนุนบริการแปลภาษาทางออนไลน์

๓. ศาลล้มละลายกลางมีระบบบันทึกภาพและเสียงทางอิเล็กทรอนิกส์ (CBC e-vs) ซึ่งเป็นการบันทึกคำเบิกความพยานทั้งภาพและเสียงด้วยระบบดิจิทัล

๔. ระบบ Decision System (DSS) เป็นบริการสำหรับการคัดถ่ายคำพิพากษาและคำสั่งระหว่างศาลทั่วประเทศ

๕. ระบบการสนทนาอัตโนมัติ (Chat bots) ที่จะให้ข้อมูลทั่วไปในกระบวนการดำเนินการของศาลล้มละลายกลางสถิติหนึ่งที่ศาลไม่มีข้อมูล คือ การเพิ่มขึ้นของกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ของศาลซึ่งไม่มีข้อมูลที่เข้าถึงได้อย่างสาธารณะ แต่อย่างไรก็ตามทั้งธนาคารพาณิชย์และธนาคารของรัฐได้ประกาศความตั้งใจในการปรับโครงสร้างหนี้ในส่วนของภาคธุรกิจและภาคประชาชนจึงคาดว่าจะได้เห็นการเจรจานอกศาลมากขึ้น

*MA*  
*Ma*

### ๓. มาตรการในอนาคต

การจัดหาวัคซีนและการกระจายวัคซีนเป็นประเด็นหลักที่ต้องคำนึงถึงตั้งแต่เดือนเมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๔ ประเทศไทยได้ประสบกับปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ระยะที่สามซึ่งต้องใช้ระยะเวลาหลายเดือนจึงจะควบคุมได้ วัคซีนส่วนใหญ่ได้ถูกนำมาใช้ใน เดือนมิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๔ โดยคาดหวังว่าจะมีการฉีดวัคซีนในอัตราร้อยละ ๗๐ ของจำนวนประชากร เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันหมู่ภายในปีนี้ การประเมินผลจากมาตรการของรัฐเหล่านั้นเป็นเรื่องยากแม้ว่าลูกหนี้จะได้รับ การช่วยเหลือแต่ก็ไม่อาจอยู่รอดได้ในสถานการณ์อันเลวร้ายนี้ และอาจจะต้องเข้าสู่กระบวนการล้มละลาย การฟื้นฟูกิจการ หรือการชำระบัญชี ประเทศไทยพยายามให้การช่วยเหลือที่รวดเร็วและเหมาะสมที่จะลดภาระ หนี้ของลูกหนี้ทุกประเภทโดยการพิจารณาการบริหารจัดการความเสี่ยงของสถาบันการเงินซึ่งคาดหวังเป็น อย่างยิ่งว่า มาตรการเหล่านั้นจะทำให้ลูกหนี้ที่ได้รับผลจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ก้าวผ่านช่วงเวลานี้ไปได้สำหรับลูกหนี้ที่ต้องเข้าสู่กระบวนการล้มละลาย ศาลมีความพร้อมที่จะ ดำเนินการอย่างรวดเร็ว เป็นธรรม และเสียค่าใช้จ่ายน้อยที่สุดเพื่อให้ภาคธุรกิจต่าง ๆ กลับมาดำเนินกิจการได้ และให้ภาคเอกชนได้เริ่มต้นชีวิตใหม่

การนำเสนอหัวข้อที่ ๓ การนำเสนองานด้านการบังคับคดีล้มละลายและฟื้นฟูกิจการ ในช่วงสถานการณ์ การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ของประเทศ สมาชิกอาเซียน และ ประเทศ คู่เจรจา (ประเทศญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี)

ดำเนินรายการโดย นางสาวณัฐนิชา เสนาะเมือง นิติกรชำนาญการ กรมบังคับคดี

ประเทศญี่ปุ่น นำเสนอโดย Mr. Takamichi Yanai ทนายความจาก Toranomom Chuo Law Firm

๑. กฎหมายล้มละลายและ/หรือกฎหมายฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่ใช้บังคับ รวมถึงกฎหมาย ที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขเมื่อเร็ว ๆ นี้ เพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

กระบวนการล้มละลายของประเทศญี่ปุ่นส่วนใหญ่ดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติล้มละลาย พระราชบัญญัติฟื้นฟูฐานะทางการเงิน และพระราชบัญญัติฟื้นฟูกิจการ ซึ่งพระราชบัญญัติเหล่านี้มีการแก้ไข ระหว่างปี ค.ศ. ๑๙๙๙ ถึง ค.ศ. ๒๐๐๔ โดยพระราชบัญญัติล้มละลายและพระราชบัญญัติฟื้นฟูฐานะทางการเงิน บังคับใช้ทั้งกับบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล ส่วนการฟื้นฟูกิจการจะกระทำได้เฉพาะบริษัทที่จดทะเบียนใน ตลาดหลักทรัพย์เท่านั้น

วิกฤตเศรษฐกิจช่วงทศวรรษ ๑๙๙๐ เพิ่มความจำเป็นในการปฏิรูปกฎหมายล้มละลายเดิม ซึ่งล่าช้า ขาดความรวดเร็วและประสิทธิภาพ และในปี ค.ศ. ๑๙๙๖ คณะกรรมาธิการในกระทรวงยุติธรรม เริ่มมีการหารือถึงการปฏิรูปจนนำมาสู่กฎหมายล้มละลายที่ประเทศญี่ปุ่นใช้อยู่ปัจจุบัน กระบวนการล้มละลาย ที่มีประสิทธิภาพนี้ นอกจากจะเป็นผลจากการปฏิรูปแล้วยังเป็นผลจากความร่วมมือที่ดีของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง กระบวนการล้มละลายของประเทศญี่ปุ่นยังได้คะแนนที่สูงมากในการจัดอันดับ Doing Business และในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ ประเทศญี่ปุ่นอยู่ที่อันดับที่สามของโลกในด้านการแก้ปัญหาการล้มละลาย

๒. ผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่เจ้าหนี้ ลูกหนี้ หรือผู้ปฏิบัติงานด้านล้มละลายได้รับ

หลังจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จำนวนการฟ้อง

  
wise



คดีล้มละลายในญี่ปุ่นไม่ได้เพิ่มขึ้น อยู่ที่ประมาณ ๘๐,๐๐๐ คดีต่อปีมาเป็นเวลาหลายปีแล้ว ไม่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างเห็นได้ชัด เช่นเดียวกับจำนวนการฟ้องร้องคดีฟื้นฟูสถานะทางการเงินและคดีฟื้นฟูกิจการ โดยอยู่ที่ประมาณ ๑๐๐ คดี และ ๑๐ คดี ตามลำดับ

ภายใต้สถานการณ์ฉุกเฉิน ศาลยังคงรับคดีใหม่ ๆ โดยจัดลำดับความเร่งด่วนและมีมาตรการความปลอดภัยที่เคร่งครัด สำหรับการประชุมเจ้าหนี้ ลูกหนี้ ในประเทศญี่ปุ่นบังคับให้เข้าร่วมโดยอาจเลื่อนวันประชุมออกไปหรือไม่ต้องมีการประชุม

แม้จะมีความท้าทายจากภาวะโรคระบาดดังกล่าว แต่ก็ยังมีหลายคดีที่ดำเนินการเป็นผลสำเร็จ นอกจากนี้ ได้มีการนำการประนอมหนี้โดยวิธีพิเศษมาใช้เพื่อตัดหนี้หรือปรับโครงสร้างหนี้ให้กิจการสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้โดยไม่ต้องเข้าสู่กระบวนการล้มละลาย ตลอดจนมีการนำแนวปฏิบัติในการรวมหนี้เพื่อผู้ประสพภัยธรรมชาติมาใช้กับลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ตั้งแต่เดือนธันวาคมที่ผ่านมา

๓. มาตรการเยียวยาต่าง ๆ ของภาครัฐ หรือหน่วยงานด้านการบังคับคดีล้มละลายที่ออกมาเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

รัฐบาลมีการให้การสนับสนุนทางการเงิน เพื่อช่วยเหลือกระแสเงินสดของกิจการและหลีกเลี่ยงการเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วของจำนวนกิจการที่เข้าสู่ภาวะล้มละลาย เช่น โครงการช่วยเหลือเพื่อให้กิจการดำเนินงานต่อไปได้ ภายใต้วงเงิน ๕.๕ ล้านล้านเยน โดยให้การช่วยเหลือตั้งแต่เดือนพฤษภาคมของปีก่อนจนถึงเดือนกุมภาพันธ์ที่ผ่านมา รวมทั้งให้เงินกู้ที่ไม่มีดอกเบี้ยและไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกันภายใต้เงื่อนไขที่รัฐบาลกำหนดแก่ธุรกิจที่รายได้ลดลง โดยวงเงินกู้สูงสุดอยู่ที่ ๘๐ ล้านเยน และระยะเวลาปลอดดอกเบี้ยสูงสุดคือห้าปี นอกจากนี้รัฐบาลยังให้การสนับสนุนแก่สถาบันการเงินเอกชนให้มีการปล่อยเงินกู้ในลักษณะเดียวกันออกมา

ทั้งนี้ มีความเป็นไปได้ว่ารัฐบาลอาจยกเลิกการฟ้องร้องให้ล้มละลายโดยเจ้าหนี้ ในกรณีที่ลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ได้เพราะได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) แต่ปัจจุบันยังไม่มีคำสั่งการแต่อย่างใด

สาธารณรัฐเกาหลี นำเสนอโดย Ms. Hyosun Kim Deputy Director, Ministry of Justice

๑. กฎหมายล้มละลายและ/หรือกฎหมายฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่ใช้บังคับรวมถึงกฎหมายที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขเมื่อเร็ว ๆ นี้เพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

ภาพรวมของกระบวนการล้มละลายในสาธารณรัฐเกาหลี หลักการทางกฎหมายล้มละลายที่ใช้ในสาธารณรัฐเกาหลี ได้แก่ กฎหมายฟื้นฟูกิจการและล้มละลาย Rehabilitation and Bankruptcy Act (DRBA) ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่เดือนเมษายน ค.ศ. ๒๐๐๖ DRBA บัญญัติให้มีกระบวนการล้มละลายที่กำกับดูแลโดยศาล ดังนี้

- กระบวนการฟื้นฟูกิจการสำหรับลูกหนี้ทุกรูปแบบ ซึ่งเน้นไปที่สำหรับลูกหนี้ที่เป็นบริษัทหรือ “กระบวนการฟื้นฟูกิจการ”
- กระบวนการฟื้นฟูกิจการอย่างง่ายสำหรับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นธุรกิจขนาดเล็กประกอบไปด้วยบริษัทและบุคคลทั่วไป หรือ “กระบวนการฟื้นฟูกิจการอย่างง่าย”
- กระบวนการฟื้นฟูกิจการบุคคลสำหรับบุคคลธรรมดาที่เป็นหนี้จำนวนน้อยๆ และมี

*Handwritten signature*  
nia

ความเป็นไปได้ในการได้รับเงินเดือนหรือเงินได้จากธุรกิจ หรือ “กระบวนการฟื้นฟูกิจการสำหรับบุคคลธรรมดา”

- กระบวนการล้มละลายสำหรับการชำระบัญชีทรัพย์สินของลูกหนี้ที่ไม่สามารถชำระหนี้ได้ หรือ “กระบวนการล้มละลาย”

- กระบวนการล้มละลายข้ามชาติ ซึ่งออกตามกฎหมายแม่แบบของ UNCITRAL เรื่อง การล้มละลายข้ามชาติ

● การเปลี่ยนแปลงแก้ไขกฎหมายล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการล่าสุด

- การแก้ไขกระบวนการฟื้นฟูกิจการและกระบวนการฟื้นฟูกิจการอย่างง่าย

สาธารณรัฐเกาหลีให้ความสำคัญกับการให้สินเชื่อเพื่อช่วยเหลือทางการเงินกับภาคธุรกิจ แม้ว่ากระบวนการฟื้นฟูกิจการจะถูกเปลี่ยนแปลงไปเป็นกระบวนการล้มละลายแล้ว โดยสินเชื่อที่ผู้บริหารแผนเป็นผู้ขอหลังจากได้รับอนุญาตจากศาลให้เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการเพื่อนำมาใช้ในการฟื้นฟูธุรกิจนั้น จัดว่าเป็นสิทธิเรียกร้องลำดับแรก ๆ ที่สามารถเรียกร้องได้ในกระบวนการฟื้นฟูกิจการ ซึ่งในการแก้ไข DRBA ในเดือนกุมภาพันธ์ ค.ศ. ๒๐๒๐ นั้น ระบุว่าแม้ว่ากระบวนการฟื้นฟูกิจการจะถูกเปลี่ยนแปลงไปเป็นกระบวนการล้มละลายสิทธิเรียกร้องจากสินเชื่อประเภทดังกล่าวก็ยังคงถือเป็นสิทธิเรียกร้องลำดับแรก ๆ ที่สามารถเรียกร้องจากลูกหนี้ได้

- การขยายกรอบการใช้กระบวนการฟื้นฟูกิจการอย่างง่าย

กระบวนการฟื้นฟูกิจการอย่างง่ายสำหรับธุรกิจขนาดย่อมเริ่มบังคับใช้ใน DRBA ในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ และได้มีการเปลี่ยนแปลงล่าสุดในเดือนเมษายน ค.ศ. ๒๐๒๐ เพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) โดยเพิ่มจำนวนหนี้สูงสุดที่สามารถเข้าสู่กระบวนการดังกล่าวได้จาก ๓ ล้านวอน เป็น ๕ ล้านวอน ซึ่งการเปลี่ยนแปลงนี้ถูกคาดการณ์ว่าจะทำให้มีจำนวนคดีที่สามารถเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการอย่างง่ายได้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๘

● การแก้ไขกระบวนการฟื้นฟูกิจการสำหรับบุคคลธรรมดา

กฎหมายล้มละลายของสาธารณรัฐเกาหลีเริ่มใช้กระบวนการฟื้นฟูกิจการสำหรับบุคคลธรรมดา ในปี ค.ศ. ๒๐๐๔ โดยหากลูกหนี้ที่มีเงินเดือนหรือเงินได้จากธุรกิจมีจำนวนหนี้มีประกันไม่เกิน ๑.๕ พันล้านวอน และจำนวนหนี้ไม่มีประกันไม่เกิน ๑ พันล้านวอน สามารถชำระหนี้ตามแผนฟื้นฟูกิจการภายใน ๓ ปี ลูกหนี้ จะหลุดพ้นจากหนี้ทั้งปวงซึ่งกระบวนการนี้เป็นกระบวนการที่ง่ายเนื่องจากไม่มีการยื่นขอชำระหนี้และการลงมติของเจ้าหนี้

กระบวนการฟื้นฟูกิจการสำหรับบุคคลธรรมดามีการแก้ไข ดังนี้

- ระยะเวลาขั้นสูงสุดของการชำระหนี้ในกระบวนการฟื้นฟูกิจการสำหรับบุคคลธรรมดาซึ่งได้แก้ไขเมื่อเดือนมีนาคม ค.ศ. ๒๐๑๘

ระยะเวลาขั้นสูงสุดถูกลดจาก ๕ ปีเป็น ๓ ปีเพื่อรองรับการฟื้นฟูกิจการที่เร็วขึ้นของลูกหนี้ที่พร้อมดำเนินการซึ่งในกระบวนการปกติแผนการชำระหนี้จะต้องไม่เกิน ๓ ปี นับแต่วันเริ่มต้นกระบวนการ อย่างไรก็ตามมีข้อยกเว้นให้สามารถชำระหนี้ภายใน ๕ ปีได้

- เพิ่มจำนวนหนี้ที่ลูกหนี้สามารถยื่นขอเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการสำหรับบุคคลธรรมดาซึ่งได้แก้ไข เมื่อเดือนเมษายน ค.ศ. ๒๐๒๑

จำนวนหนี้ที่ลูกหนี้บุคคลธรรมดาที่มีเงินเดือนหรือเงินได้จากธุรกิจสามารถยื่นขอเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการสำหรับบุคคลธรรมดาถูกเพิ่มจาก “จำนวนหนี้มีประกันไม่เกิน ๑ พันล้านบาท และจำนวนหนี้ไม่มีประกันไม่เกิน ๕๐๐ ล้านบาท” เป็น “จำนวนหนี้มีประกันไม่เกิน ๑.๕ พันล้านบาท หรือจำนวนหนี้ไม่มีประกันไม่เกิน ๑ พันล้านบาท”

๒. ผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่เจ้าหนี้ ลูกหนี้ หรือผู้ประกอบการด้านล้มละลายได้รับ

- ผลกระทบต่อคดีล้มละลาย

ในสาธารณรัฐเกาหลีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อจำนวนคดีล้มละลายมากนัก เนื่องจากศาลไม่ได้ปิดทำการและมีการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์เข้ามาใช้ในกระบวนการพิจารณาคดี อย่างไรก็ตามศาลล้มละลายโซลซึ่งเป็นศาลที่เชี่ยวชาญด้านคดีล้มละลายได้เปิดทำการเมื่อปี ค.ศ. ๒๐๑๗ และเตรียมพร้อมรับมือกับความเปลี่ยนแปลงของจำนวนคดีในอนาคตรายละเอียดดังนี้

- การเปลี่ยนแปลงในด้านจำนวนคดี

จำนวนคดีโดยรวมไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงมากนัก แต่สำหรับจำนวนคดีที่ฟื้นฟูกิจการมีจำนวนน้อยลงเล็กน้อยและจำนวนคดีล้มละลายมีจำนวนสูงขึ้นเล็กน้อยเช่นกัน

- การเปลี่ยนแปลงในด้านระยะเวลาในกระบวนการล้มละลาย

ในศาลล้มละลายโซลไม่ได้มีการเปลี่ยนของระยะเวลาที่ใช้ในกระบวนการฟื้นฟูกิจการในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) โดยอาจมีการใช้เวลานานขึ้น ๑ – ๒ สัปดาห์สำหรับช่วงที่ศาลจะพิจารณาและอนุญาตให้เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการได้ซึ่งเป็นผลกระทบจากการห้ามชุมนุมในช่วงสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) หลังจากขั้นตอนนี้ในขั้นตอนอื่น ๆ ก็ยังสามารถดำเนินการได้แทบจะปกติ

- ผลกระทบต่อการบังคับคดี, การขายทอดตลาด และอื่นๆ

จำนวนการบังคับคดีและการขายทอดตลาดไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงจากผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

- ผลกระทบต่อการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท

ไม่มีการเปลี่ยนแปลงมากนักในจำนวนคดีไกล่เกลี่ยข้อพิพาท แต่อย่างไรก็ตามพบว่าการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทมีจำนวนลดลงเล็กน้อย

๓. มาตรการเยียวยาต่าง ๆ ของภาครัฐ หรือหน่วยงานด้านการบังคับคดีล้มละลาย ที่ออกมาเพื่อช่วยเหลือ ผู้ที่ได้รับผลกระทบ จากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

- มาตรการรองรับสำหรับสถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

- กองทุนช่วยเหลือสำหรับภัยพิบัติฉุกเฉินของรัฐ

รัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลีได้จัดให้มีกองทุนสำหรับช่วยเหลือเจ้าของธุรกิจขนาดเล็กและขนาดย่อม บุคคลทั่วไป และอื่น ๆ ในรูปแบบของเงินกู้, หลักประกัน, ขยายระยะเวลาครบกำหนดของตราสารหนี้ และการสนับสนุนทางการเงินอื่นๆ โดยการช่วยเหลือเหล่านี้เน้นไปที่ธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เช่น สายการบิน หรือผู้ค้าที่ได้รับผลกระทบจากมาตรการกักตัวซึ่ง




มาตรการในส่วนนี้ กระทรวงยุติธรรมไม่ได้เป็นผู้ดูแลโดยตรง

- มาตรการเกี่ยวกับคดีล้มละลาย

มีการแก้ไขกฎหมายล้มละลายเพื่อขยายกรอบการใช้กระบวนการฟื้นฟูกิจการอย่างง่าย และกระบวนการฟื้นฟูกิจการบุคคลเพื่อรองรับความเป็นไปได้ที่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จะส่งผลกระทบต่อกลุ่มธุรกิจขนาดเล็กและขนาดย่อมและบุคคลธรรมดา และศาลมีความพยายามในการป้องกันการยกเลิกกระบวนการฟื้นฟูกิจการจากผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) โดยระงับการชำระหนี้ชั่วคราวสำหรับบุคคลธรรมดาที่ไม่สามารถชำระหนี้ตามแผนได้

๔. แผนการดำเนินงานด้านล้มละลายระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ภายหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ผ่านพ้นไป

แม้ว่าปัจจุบัน โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จะยังไม่ได้ส่งผลกระทบต่อ สาธารณรัฐเกาหลีมากนัก แต่อย่างไรก็ตามได้มีการคาดการณ์ว่าจำนวนคดีล้มละลายมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้น ในอนาคต ดังนั้นการเตรียมตัวรับมือจึงเป็นสิ่งจำเป็นซึ่งในการรับมือนั้นจะต้องมีวิธีการที่ยืดหยุ่น สอดรับ กับสถานการณ์ที่หลากหลายและนอกจากนี้ในภาคอุตสาหกรรมก็มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วการเตรียมพร้อมที่เหมาะสมจึงเป็นสิ่งสำคัญ

สหพันธรัฐมาเลเซีย นำเสนอโดย Mazlina Binti Mohd. Madlan Senior Assistant Registrar,  
Office of the Chief Registrar Federal Court of Malaysia

๑. กฎหมายล้มละลายและ/หรือกฎหมายฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่ใช้บังคับ รวมถึงกฎหมายที่ได้รับปรับปรุงแก้ไขเมื่อเร็ว ๆ นี้ เพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

- กฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการล้มละลาย ได้แก่ พระราชบัญญัติล้มละลาย ค.ศ. ๑๙๖๗ มีการตราพระราชบัญญัติว่าด้วยมาตรการชั่วคราวในการลดผลกระทบจากภาวะการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ค.ศ. ๒๐๒๐ ซึ่งมีผลบังคับใช้นับแต่วันที่ ๒๓ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๒๐ (กฎหมาย COVID-19) ก่อนการบังคับใช้กฎหมาย COVID-19 ซึ่งเดิมตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย ค.ศ. ๑๙๖๗ วางหลักการไว้ว่า เจ้าหนี้ไม่สามารถฟ้องขอให้ลูกหนี้เป็นบุคคลล้มละลายได้ เว้นแต่ลูกหนี้มีหนี้สินต่อเจ้าหนี้ทั้งหลายที่ฟ้องล้มละลายรวมกันเท่ากับ ๕๐,๐๐๐ ริงกิต ภายหลังจากการบังคับใช้ตามมาตรา ๒๐ ของกฎหมาย COVID-19 ได้มีการเพิ่มจำนวนยอดหนี้ขั้นต่ำในการยื่นฟ้องขอให้บุคคลล้มละลายเป็น ๑๐๐,๐๐๐ ริงกิต

- กฎหมายเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการ มีการกำหนดหลักการฟื้นฟูกิจการในกฎหมายบริษัท ค.ศ. ๑๙๖๕ ซึ่งแก้ไขปรับปรุงในปี ค.ศ. ๒๐๑๖ ในส่วนการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการฟื้นฟูกิจการ มีการแก้ไขในกฎหมายต่าง ๆ เช่น พระราชบัญญัติเช่าซื้อ ค.ศ. ๑๙๖๗, พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค ค.ศ. ๑๙๙๙, พระราชบัญญัติการยึดทรัพย์สินเป็นประกันการชำระหนี้ ค.ศ. ๑๙๕๑, พระราชบัญญัติการจัดสรรที่อยู่อาศัย (การควบคุมและการอนุญาต) ค.ศ. ๑๙๖๖, พระราชบัญญัติอุตสาหกรรมสัมพันธ์ ค.ศ. ๑๙๖๗, พระราชบัญญัติตัวแทนของเอกชน ค.ศ. ๑๙๘๑, พระราชบัญญัติขนส่งสาธารณะ ค.ศ. ๒๐๑๐ และพระราชบัญญัติคณะกรรมการสำหรับพาหนะเชิงพาณิชย์ ค.ศ. ๑๙๘๗ ซึ่งโดยสรุปแล้วเป็นการแก้ไขเนื้อหาในส่วนระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายดังกล่าว โดยขยายระยะเวลาหรือกำหนด

*M*  
Nir

แนวทางการแก้ไขปัญหาด้านอื่น ๆ ที่เหมาะสม เช่น การเพิ่มหนี้ชั้นต่ำในการฟ้องล้มละลายนิติบุคคล

๒. ผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่เจ้าหน้าที่ ลูกหนี้ หรือผู้ปฏิบัติงานด้านล้มละลายได้รับ

สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศต่าง ๆ รวมถึงมาเลเซียชะลอตัวอย่างที่ไม่เคยเป็นมาก่อนโดยมาเลเซีย ได้เริ่มใช้มาตรการควบคุมการเดินทางของประชาชน (MCO) ตั้งแต่วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๐๒๐ ถึงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๐๒๐ และมาตรการควบคุมการเดินทางของประชาชนขั้นสูงสุด (FMCO) ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๐๒๑ ถึงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๐๒๑ ผลจากสถานการณ์ดังกล่าวยังส่งผลให้เกิดการผิมนัดชำระหนี้ตามสัญญา ซึ่งส่งผลต่อบุคคลต่างๆ ดังนี้

- เจ้าหน้าที่: ได้รับผลกระทบจากการไม่สามารถเริ่มกระบวนการล้มละลายได้ เนื่องจากการเพิ่มยอดหนี้ชั้นต่ำในการฟ้องล้มละลาย

- ลูกหนี้ที่เป็นนิติบุคคล: ธุรกิจได้รับผลกระทบทั้งธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยธุรกิจดังกล่าวมักจะหันไปพึ่งกระบวนการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ รีไฟแนนซ์ การปรับกำหนดวงเงินสินเชื่อและหลักทรัพย์

- ลูกหนี้บุคคลธรรมดา: เผชิญกับปัญหาการว่างงานหรือธุรกิจส่วนตัวไม่สามารถดำเนินการต่อไป รวมถึงเผชิญความเสี่ยงกับการถูกฟ้องบังคับชำระหนี้

- ผู้ปฏิบัติงานด้านล้มละลายและสำนักงานกฎหมาย: ส่งผลให้ธุรกิจชะลอตัว ทนายความไม่สามารถพบกับลูกความได้ การติดต่อดำเนินการกับส่วนราชการจะใช้ระยะเวลานานเนื่องจากส่วนราชการหยุดดำเนินการเนื่องจากการจำกัดการเดินทาง สำนักงานกฎหมายอาจต้องปิดตัว ลดขนาด หรือควบรวมกิจการ เก็บค่าบริการทางกฎหมายได้น้อยลง มีตำแหน่งว่างในสำนักงานกฎหมายน้อยลง ซึ่งจากการรวบรวมข้อมูลพบว่า ภายหลังมีการบังคับใช้กฎหมาย COVID-19 มีจำนวนการตั้งต้นคดีน้อยลงและมีการจำหน่ายคดีมากขึ้น

๓. มาตรการเยียวยาต่าง ๆ ของภาครัฐ หรือหน่วยงานด้านการบังคับคดีล้มละลายที่ออกมาเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

เพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) รัฐบาลมาเลเซียและสถาบันภาคเอกชนต่าง ๆ ได้ร่วมมือกันในการดำเนินการตามมาตรการบรรเทาผลกระทบอย่างครอบคลุม ในส่วนรัฐบาลได้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย เช่น การปรับใช้กฎหมาย COVID-19 กำหนดมาตรการเพื่อรักษาสุขภาพ เช่น เพิ่มปริมาณช่องทางการรักษาและความปลอดภัยของประชากร รวมถึงการปรับใช้มาตรการทางเศรษฐกิจต่าง ๆ

ในส่วนสถาบันภาคเอกชนประกอบไปด้วย กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ("EPF") โดยให้สมาชิกสามารถเบิกถอนเงินฝากในกองทุนได้ในช่วงเวลาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 รวมถึงปรับลดยอดการนำส่งเงินเข้ากองทุนในแต่ละเดือน ในส่วนสถาบันการเงิน มีการส่งเสริมให้มีการกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ และบริษัทประกันต่างๆ ที่มีการรับประกันค่าใช้จ่ายในความเสียหายต่าง ๆ ที่เกิดจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

h/a

๔. แผนการดำเนินงานด้านล้มละลายระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาวภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ผ่านพ้นไป

รัฐบาลมาเลเซียริเริ่มโครงการเสริมสมรรถนะประชาชนและยุทธศาสตร์เศรษฐกิจ โดยมุ่งเน้นใน ๕ ประการ ได้แก่

- การบรรเทาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) โดยการจัดสรรเงินสำหรับโครงการสร้างภูมิคุ้มกันแห่งชาติ
- กระตุ้นการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ โดยการเร่งดำเนินการโครงการต่าง ๆ สำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจ เช่น การส่งเสริมให้มีมาตรการสนับสนุนทางด้านภาษี
- การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศในด้านต่าง ๆ เช่น ระบบอัตโนมัติ และการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ ส่งเสริมการลงทุนและการส่งออก ส่งเสริมการจัดหาเงินทุนอย่างยั่งยืน
- การสร้างการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ โดยพัฒนาการเป็นผู้นำเศรษฐกิจในฐานความรู้ และนวัตกรรม
- การนำความครอบคลุมในชุมชนมาใช้ โดยจัดสรรเงิน ๑.๒ พันล้านริงกิตให้แก่ผู้ใช้อินเทอร์เน็ตรวมถึงบุคคลอื่น ๆ ที่สูญเสียรายได้

ในส่วนศาลประเทศมาเลเซีย มีการนำระบบเสมือนจริงและระบบดิจิทัล โดยดำเนินการระดมพิจารณาของศาลผ่านโปรแกรม Zoom และ e-Review ตามที่คู่ความตกลงกัน มีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องออกแนวปฏิบัติ ประชุมร่วมกับผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางในอนาคต โดยศาลมาเลเซียมีขั้นตอนการปฏิบัติงานมาตรฐาน (SOP) อันมีผลบังคับใช้นับแต่วันที่ ๒๗ มกราคม ค.ศ. ๒๐๒๑

สาธารณรัฐสิงคโปร์ นำเสนอโดย Ms. Goh Yin Dee 2Director, Insolvency and Public Trustee's Office, Ministry of Law

๑. กฎหมายล้มละลายและ/หรือกฎหมายฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่ใช้บังคับ รวมถึงกฎหมายที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขเมื่อเร็ว ๆ นี้ เพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

สาธารณรัฐสิงคโปร์ออกกฎหมายมาตรการชั่วคราว (The COVID-19 (Temporary Measures) Act) ซึ่งมีสภาพบังคับชั่วคราวในเรื่องการชะลอหรือหยุดนับระยะเวลาเกี่ยวกับข้อตกลงในสัญญาและบรรเทาปัญหาทางการเงินในทั้งรายบุคคล ธุรกิจและบริษัทต่าง ๆ โดยมีลำดับศักดิ์ทางกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายล้มละลาย

ในส่วนของบุคคลธรรมดา กฎหมายช่วยเหลือลูกหนี้โดยขยายเวลาการผิदनชำระหนี้จาก ๒๑ วัน เป็น ๖ เดือน และเพิ่มมูลหนี้ในการฟ้องล้มละลาย จาก ๑๕,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ เป็น ๖๐,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ และ แผนการชำระหนี้ (Debt Repayment Scheme) ถูกปรับคุณสมบัติจากเป็นหนี้ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ เป็น ๒๕๐,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ ซึ่งช่วยให้ลูกหนี้หลีกเลี่ยงการล้มละลายได้มากขึ้น

ในส่วนของภาคธุรกิจ ก็ขยายระยะเวลาการผิदनชำระหนี้จาก ๒๑ วันเป็น ๖ เดือนเช่นกัน และเพิ่มมูลหนี้ในการฟ้องล้มละลายเพื่อชำระบัญชี จาก ๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ เป็น ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ โดยมาตรการเยียวยาจะมีผลถึงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๒๐

๒. ผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่เจ้าหน้าที่ ลูกหนี้ หรือผู้ปฏิบัติงานด้านล้มละลายได้รับ

สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ได้กระทบกับเศรษฐกิจโลกและกระทบกับเศรษฐกิจสังคมไปอย่างมีนัยสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งธุรกิจที่ต้องพึ่งพาการท่องเที่ยวและการเดินทาง เช่น สนามบิน สายการบิน หรือธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวได้รับผลกระทบอย่างสาหัสมาก รัฐบาลสิงคโปร์จึงออกมาตรการเพื่อบรรเทาผลกระทบและช่วยให้สิงคโปร์บริหารจัดการกับโรคระบาดนี้

จำนวนบริษัทที่ถูกล้มเลิกคำพิพากษาให้ล้มละลาย ได้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๑ ในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ และได้ลดลงร้อยละ ๒๑ ตั้งแต่เดือนมกราคม ถึง เมษายน ค.ศ. ๒๐๒๑ ส่วนจำนวนบริษัทที่ล้มละลายเพื่อการชำระบัญชีลดลงร้อยละ ๓๐ ในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ และลดลงร้อยละ ๙ ในปี ค.ศ. ๒๐๒๑

๓. มาตรการเยียวยาต่าง ๆ ของภาครัฐ หรือหน่วยงานด้านการบังคับคดีล้มละลายที่ออกมาเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

- โปรแกรมล้มละลายแบบง่าย (Simplified Insolvency Programme) ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ค.ศ. ๒๐๒๑ เป็นกระบวนการสำหรับบริษัทที่มีทรัพย์สินมาก โดยแต่เดิมกระบวนการนี้ไม่เหมาะกับบริษัทขนาดเล็กถึงกลางโดยเฉพาะอย่างยิ่งบริษัทที่ไม่มีทรัพย์สินมาก แต่ในช่วงโรคระบาดนี้ได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงโครงสร้างหนี้หรือเลิกกิจการและชำระบัญชีหากบริษัทไม่สามารถดำเนินการได้ ซึ่งช่วยเหลือบรรดาผู้ถือหุ้น เจ้าหน้าที่ ลูกจ้าง รวมถึงคู่ค้า โดยการลดเวลาและค่าใช้จ่ายในกระบวนการล้มละลาย โปรแกรมนี้จะสามารถยื่นคำร้องได้ถึงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๒๑

- โปรแกรมล้มละลายเพื่อชำระบัญชีแบบง่าย (Simplified Winding Up Programme) เป็นกระบวนการสำหรับดำเนินการกับธุรกิจขนาดเล็กถึงขนาดกลางที่เลิกกิจการและชำระบัญชี เพื่อปรับปรุงกระบวนการในกฎหมายล้มละลายที่เจ้าหน้าที่ร้องขอให้บริษัทล้มละลายและชำระบัญชีและตัดกระบวนการบางอย่างออกไป เช่น ไม่ต้องมีการประชุมเจ้าหน้าที่ เป็นต้น

๔. แผนการดำเนินงานด้านล้มละลายระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ภายหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ผ่านพ้นไป

มาตรการชั่วคราวต่าง ๆ ที่สิงคโปร์ออกมานั้น กระทรวงกฎหมายของสิงคโปร์อาจพิจารณาขยายระยะเวลาออกไป

สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม นำเสนอโดย Ms. Luu Huong Ly Deputy Head of Civil Law Division, Department of Civil, Ministry of Justice

๑. กฎหมายล้มละลายและ/หรือกฎหมายฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่ใช้บังคับ รวมถึงกฎหมายที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขเมื่อเร็ว ๆ นี้ เพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

กฎหมายล้มละลายที่ใช้ในเวียดนาม คือ กฎหมายว่าด้วยการล้มละลาย ค.ศ. ๒๐๑๔ ซึ่งร่างโดยศาลฎีกาของเวียดนาม ต่อมาได้มีการปรับปรุงหลักการกระบวนการสิทธิของฝ่ายลูกหนี้ และเจ้าหน้าที่ นอกจากนี้ยังมีหลักเกณฑ์พิเศษสำหรับกระบวนการดำเนินงานล้มละลายของสถาบันสินเชื่อโดยเฉพาะและยังได้

ออกพระราชกฤษฎีกา (Decree 22/2015/ND-CP) ซึ่งร่างผ่านกระทรวงยุติธรรม เพื่อวางแนวทางในการดำเนินการบังคับคดีล้มละลาย อีกทั้งยังได้รับความร่วมมือจากทั้งสามฝ่ายไม่ว่าจะเป็นกระทรวงยุติธรรม ศาลฎีกา และสำนักงานอัยการประชาชนสูงสุดในการบังคับคดีล้มละลายตามคำพิพากษาของศาล

๒. ผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่เจ้าหน้าที่ ลูกหนี้ หรือผู้ปฏิบัติงานด้านล้มละลายได้รับ

สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ได้ส่งผลกระทบต่อธุรกิจอย่างมาก โดยเฉพาะธุรกิจขนาดเล็กและขนาดย่อมโดยเฉพาะกลุ่ม SMEs โดยเฉพาะกิจการที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว

๓. มาตรการเยียวยาต่าง ๆ ของภาครัฐ หรือหน่วยงานด้านการบังคับคดีล้มละลายที่ออกมาเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

ทางรัฐบาลของเวียดนามได้แก้ปัญหาในเชิงสนับสนุนการเงินประชาชนที่ได้รับผลกระทบทั้งฝ่ายนายจ้างและลูกจ้าง ดังต่อไปนี้

- มอบเงิน ๑,๘๐๐,๘๘๘ ดองเวียดนาม (ประมาณ ๗๐ ดอลลาร์) ต่อเดือนให้กับพนักงานที่ทำงานภายใต้สัญญาจ้างงานที่ต้องตกลงกับนายจ้างของตน เพื่อระงับสัญญา หรือลาโดยไม่ได้รับค่าจ้าง เป็นระยะเวลาหนึ่งเดือนขึ้นไปแต่จะต้องไม่เกินสามเดือน

- นายจ้างที่ประสบปัญหาทางการเงินที่จ่ายเงินเดือนล่วงหน้าอย่างน้อยร้อยละ ๕๐ ให้กับพนักงานระหว่างการหยุดงานในช่วงเดือนเมษายนถึงมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓ จะได้รับเงินกู้ปลอดหลักประกัน และไม่มีดอกเบี้ยจากธนาคารเวียดนามเพื่อนโยบายทางสังคมระยะเวลาสูงสุดของเงินกู้ เท่ากับ ๑๒ เดือน

- ตามกฎหมาย หากลูกจ้างถูกพักงานเนื่องจากสถานการณ์ดังกล่าวจะได้รับค่าจ้างสำหรับการพักงานตามที่ตกลงกันโดยคู่สัญญาแต่จะต้องไม่ต่ำกว่าค่าจ้างขั้นต่ำระดับภูมิภาคที่รัฐบาลกำหนด

- รัฐบาลมอบเงินช่วยเหลือให้กับพนักงานที่สัญญาจ้างงานสิ้นสุดลงและไม่มีสิทธิ์ได้รับการประกันการว่างงาน และพนักงานที่ทำงานโดยไม่มีสัญญาจ้างงานที่ตกงาน ๑,๐๐๐,๐๐๐ ดองเวียดนาม (ประมาณ ๔๓ ดอลลาร์) ต่อเดือนแต่ไม่เกินสามเดือน คำนวณตั้งแต่เดือนเมษายนถึงมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๔

- เนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) นายจ้างถูกบังคับให้ลดจำนวนพนักงานลงร้อยละ ๕๐ หรือมากกว่า ดังนั้นนายจ้างและลูกจ้างจะได้รับอนุญาตให้ไม่ต้องส่งเงินสมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญพนักงานสูงสุด ๑๒ เดือน

- ด้านการช่วยเหลือทางด้านภาษี กำหนดแนวทางการหักลดหย่อนในการคำนวณภาษีเงินได้นิติบุคคลหากดำเนินกิจกรรมบริจาคเพื่อป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และขยายเวลาชำระภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา และค่าเช่าที่ดินในปี ๒๕๖๔ สำหรับวิสาหกิจบางแห่งที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

- ลดราคาไฟฟ้าสำหรับบางกิจการ เช่น โรงแรมและรีสอร์ท

๔. แผนการดำเนินงานด้านล้มละลายระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ภายหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ผ่านพ้นไป

ในปีพ.ศ. ๒๕๖๔ เวียดนามอยู่ในอันดับที่ ๑๒๒ จาก ๑๙๐ ประเทศในโลก สำหรับหัวข้อการแก้ปัญหาการล้มละลายตามผลการจัดอันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก ปัจจุบัน

  
พิช



กระทรวงยุติธรรมของเวียดนามได้เสนอคำแนะนำแก่ศาลฎีกาในการแก้ไขบทบัญญัติหลายประการในกฎหมายว่าด้วยการล้มละลาย โดยรวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับอุปสรรคและความยากลำบากในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการล้มละลายในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา และพิจารณากระบวนการดำเนินงานใหม่ไม่ว่าจะเป็นกระบวนการดำเนินคดีล้มละลายข้ามชาติโดยรับหลักเกณฑ์ของกฎหมายแม่แบบว่าด้วยการล้มละลายข้ามชาติ (UNCITRAL Model Law on Cross-border Insolvency) มาประยุกต์ใช้ กระบวนการล้มละลายของลูกหนี้ที่เป็นบุคคลธรรมดา กระบวนการพิจารณาคดีล้มละลายแบบเร่งรัดสำหรับกลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจขนาดย่อมและกระบวนการมีส่วนร่วมของเจ้าหนี้ที่ดีขึ้น นอกจากนี้ได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการบังคับใช้คำพิพากษาทางแพ่ง ค.ศ. ๒๐๐๘ ในปี ค.ศ. ๒๐๑๔ เพื่อลดความซับซ้อนและเร่งการบังคับคดีทางแพ่ง รวมถึงคำตัดสินกระบวนการล้มละลาย ขณะนี้กระทรวงยุติธรรมกำลังรวบรวมความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับอุปสรรคและความยากลำบากในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการบังคับใช้คำพิพากษาทางแพ่งในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา

#### ประเทศไทย นำเสนอโดย นายเสกสรร สุขแสง รองอธิบดีกรมบังคับคดี

กรมบังคับคดีเป็นหน่วยงานสังกัดกระทรวงยุติธรรม มีหน้าที่ในการบังคับคดีแพ่งคดีล้มละลาย และคดีฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้

สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ได้ส่งผลกระทบต่อปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ รวมไปถึงกระทบเจ้าหนี้ ลูกหนี้ และประชาชนทั่วไปในแง่มุมต่าง ๆ ดังนี้

๑. กฎหมายล้มละลายและ/หรือกฎหมายฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่ใช้บังคับ รวมถึงกฎหมายที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขเมื่อเร็ว ๆ นี้ เพื่อรองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

กรมบังคับคดีโดยกระทรวงยุติธรรมเล็งเห็นว่า การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จะมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการเป็นอย่างมาก จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้) แม้ว่าประเทศไทยมีกฎหมายสำหรับการฟื้นฟูกิจการของ SMEs อยู่แล้วแต่มีข้อจำกัดบางประการ จึงเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้เพื่อให้ลูกหนี้สามารถเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการได้ง่ายยิ่งขึ้น โดยตามโครงสร้างกฎหมายฟื้นฟูกิจการของประเทศไทยที่ใช้อยู่ก่อนมีการแก้ไข สามารถแบ่งออกเป็น ๒ หมวด คือ การฟื้นฟูกิจการสำหรับลูกหนี้ ที่ประกอบธุรกิจทั่วไปตามหมวด ๓/๑ และการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามหมวด ๓/๒ ซึ่งร่างกฎหมายฉบับนี้ได้แก้ไขในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

ในหมวด ๓/๑ ได้มีการเสนอแก้ไขจำนวนหนี้ของลูกหนี้ที่สามารถร้องขอให้มีการฟื้นฟูกิจการจากเดิม “ไม่น้อยกว่าสิบล้านบาท” เป็น “ไม่น้อยกว่าห้าสิบล้านบาท”

ในหมวด ๓/๒ กระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ได้มีการยกเลิกทั้งหมด และบัญญัติความขึ้นมาใหม่โดยนำหลักการและขั้นตอนกระบวนการพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ตามหมวด ๓/๑ มาใช้ แต่ได้มีการตัดขั้นตอนบางกระบวนการออกไปเพื่อให้มีความสะดวก รวดเร็ว และเสียค่าใช้จ่ายน้อย ให้เหมาะสมกับ SMEs ดังนี้

- การยกเลิกเงื่อนไขที่เดิมกฎหมายกำหนดให้ลูกหนี้ที่ประกอบธุรกิจ SMEs ต้องขึ้นทะเบียนกับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมหรือจดทะเบียนกับหน่วยงานอื่นของรัฐจึงจะสามารถ

  
น.ร.

ร้องขอให้ฟื้นฟูกิจการได้ออกไป เพื่อเป็นการเปิดกว้างให้ลูกหนี้ที่เป็น SMEs แต่ไม่มีคุณสมบัติดังกล่าวให้สามารถยื่นคำร้องขอฟื้นฟูกิจการได้

- กำหนดจำนวนหนี้ชั้นสูงของลูกหนี้ที่เป็น SMEs ที่มีจำนวนหนี้ชั้นสูงไม่ถึง ๕๐ ล้านบาทสามารถขอฟื้นฟูกิจการได้ จากเดิมที่ไม่มีกำหนดจำนวนหนี้ชั้นสูงเพื่อให้สอดคล้องกับหมวด ๓/๑

- กำหนดเพิ่มกลไกให้ลูกหนี้สามารถยื่นคำร้องขอคุ้มครองชั่วคราวก่อนศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการเพื่อคุ้มครองทรัพย์สินของลูกหนี้ในระหว่างการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการและการประชุมเจ้าหนี้

- กำหนดให้เกิดสถานะพักการชำระหนี้เมื่อศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการ จากเดิมมีผลนับแต่วันที่ศาลมีคำสั่งรับคำร้องขอไว้พิจารณาเพื่อป้องกันการยื่นคำร้องขอโดยไม่สุจริต

- กำหนดให้มติที่ประชุมเจ้าหนี้ที่ยอมรับแผนฟื้นฟูกิจการ ให้นำจำนวนหนี้ของเจ้าหนี้ที่มาร่วมประชุมและมีสิทธิออกเสียงเท่านั้น จากเดิมนับจำนวนหนี้ของเจ้าหนี้ที่ไม่มาร่วมประชุม เป็นฝ่ายที่ไม่ยอมรับแผนฟื้นฟูกิจการด้วย

เพิ่มหมวด ๓/๓ กระบวนพิจารณาเกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการแบบเร่งรัดเพื่อเพิ่มทางเลือกให้ลูกหนี้ที่เป็นองค์กรธุรกิจขนาดใหญ่ (หมวด ๓/๑) และลูกหนี้ที่เป็น SMEs (หมวด ๓/๒) ที่มีความสามารถในการจัดทำแผนฟื้นฟูสำเร็จรูป (prepackaged plans) และประชุมเจ้าหนี้ได้เองสามารถยื่นคำร้องขอฟื้นฟูกิจการพร้อมแนบแผนฟื้นฟูกิจการและมติการยอมรับแผนฟื้นฟูกิจการของเจ้าหนี้ได้ ซึ่งเป็นการลดขั้นตอนการยื่นคำขอรับชำระหนี้ของเจ้าหนี้และการประชุมเจ้าหนี้ของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์

ร่างกฎหมายฉบับนี้ได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการขอรับความคิดเห็นและข้อสังเกตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒. ผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่เจ้าหนี้ ลูกหนี้ หรือผู้ประกอบการด้านล้มละลายได้รับ

กรมบังคับคดีได้มีการออกแนวทางในการป้องกันสำหรับทั้งลูกหนี้ เจ้าหนี้และ เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์

- ลูกหนี้: เมื่อศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด ลูกหนี้ห้ามเดินทางออกนอกราชอาณาจักร เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากศาลหรือเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ และเมื่อลูกหนี้ได้เดินทางกลับมาในราชอาณาจักรแล้ว เดิมลูกหนี้ต้องเข้ามารายงานตัวต่อเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ด้วยตนเอง แต่หลังจากมีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อดังกล่าว กรมบังคับคดีให้ลูกหนี้รายงานตัวทางอีเมล โทรศัพท์ โทรสารได้ ประกอบกับกรณีลูกหนี้ได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยาจากรัฐบาล กรมบังคับคดีเห็นว่าเงินนี้เป็นส่วนช่วยเหลือลูกหนี้ในการใช้จ่ายจึงถือเป็นเงินค่าเลี้ยงชีพที่ไม่รวบรวมเข้ากองทรัพย์สิน ซึ่งลูกหนี้สามารถยื่นคำร้องขอรับเงินดังกล่าวผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์โดยไม่ต้องเดินทางเข้ามายื่นคำร้องด้วยตนเอง

- เจ้าหนี้: มีการประชาสัมพันธ์ให้เจ้าหนี้ส่งบันทึกถ้อยคำแทนการสอบสวน รวมถึงการประชุมเจ้าหนี้ได้มีการประชาสัมพันธ์ให้มีการลงมติล่วงหน้าเพื่อลดการเข้ามารวมตัวกัน นอกจากนี้กรมบังคับคดีได้พัฒนาระบบการยื่นขอรับชำระหนี้เพื่อรองรับคดีฟื้นฟูกิจการของสายการบินขนาดใหญ่ที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งมีเจ้าหนี้มากกว่า ๑๐,๐๐๐ ราย เมื่อได้นำระบบนี้มาใช้แล้วประสบความสำเร็จ กรมบังคับคดีจึงพัฒนาระบบการยื่นคำขอรับชำระหนี้กับคดีล้มละลายด้วย

- เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์: มีการกำหนดให้เจ้าหน้าที่สวมหน้ากากอนามัย,




ใช้เจลแอลกอฮอล์, การตรวจวัดอุณหภูมิก่อนเข้าอาคาร, การเว้นระยะห่างในการนั่งปฏิบัติงาน รวมทั้งในการรับประทานอาหาร, การปฏิบัติงานภายในที่พัก (work from home), การเหลื่อมเวลาการทำงาน เพื่อลดความแออัด สิ่งเหล่านี้ทำให้แม้มีเจ้าหน้าที่ติดเชื้อมีเจ้าหน้าที่ที่สามารถปฏิบัติงานจากที่พักกลับมาปฏิบัติหน้าที่ทดแทนกันได้ทำให้งานสามารถดำเนินต่อไปได้ นอกจากนี้ในเรื่องของการนำเทคโนโลยีมาใช้กรมบังคับคดีทำงานโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นส่วนใหญ่ ดังนั้นผู้ปฏิบัติงานจากที่พักยังสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ผ่านรหัส VPN ที่กรมบังคับคดีได้สร้างไว้

๓. มาตรการเยียวยาต่าง ๆ ของภาครัฐ หรือหน่วยงานด้านการบังคับคดีล้มละลายที่ ออกมาเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19)

#### มาตรการของกรมบังคับคดี

- ปฏิบัติงานภายในที่พัก

ในระหว่างการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) กรมบังคับคดียังคงเปิดทำการเพื่อบริการประชาชนทุกวัน แต่ได้มีการจัดให้เจ้าหน้าที่ทำงานจากที่พัก (work from home) เพื่อลดความหนาแน่นของเจ้าหน้าที่ในสำนักงานและลดโอกาสติดเชื้อจากการเดินทาง

- ชะลอการยึดทรัพย์

กรมบังคับคดีได้ขอความร่วมมือเจ้าหนี้สถาบันการเงินจำนวน ๒๖ ราย ในการชะลอการยึดทรัพย์และการขับไล่รถถอนเป็นระยะเวลา ๓ เดือน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของลูกค้านี้ เว้นแต่คดีที่ใกล้พ้นระยะเวลาการบังคับคดี

- งดการขายทอดตลาดชั่วคราวในบางพื้นที่

กรมบังคับคดีได้งดการขายทอดตลาดชั่วคราวในบางพื้นที่ที่มีการแพร่ระบาดของโรค เพื่อป้องกันการรวมกลุ่ม ในขณะที่บางพื้นที่ที่มีการแพร่ระบาดไม่ได้รุนแรง กรมบังคับคดียังคงดำเนินการขายทอดตลาดต่อไปภายใต้มาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรค เช่น จัดให้มีการเว้นระยะห่าง, วัตถุประสงค์สวมหน้ากากอนามัย

- มหกรรมไกล่เกลี่ยหนี้ร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย

การจัดมหกรรมไกล่เกลี่ยหนี้บัตรเครดิตและสินเชื่อส่วนบุคคลร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นช่องทางที่ช่วยประชาชนแก้ไขปัญหาหนี้สินแบบครบวงจร โดยทั้งสองหน่วยงานจะเป็นผู้ประสานให้ทั้งลูกหนี้และเจ้าหนี้บรรลุข้อตกลงร่วมกันเพื่อนำไปสู่การงดการบังคับคดีชั่วคราวหรือถอนการบังคับคดี

- แนวทางสอบสวนกิจการและทรัพย์สินของลูกค้าและการสอบสวนเจ้าหนี้

ลูกหนี้ที่ศาลมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาดแล้ว มีหน้าที่มาให้การเกี่ยวกับกิจการและทรัพย์สินต่อเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ด้วยตนเอง ขณะที่เจ้าหนี้นี้มีหน้าที่มาให้การสอบสวนมูลหนี้ เพื่อแสดงว่าเจ้าหนี้และลูกหนี้นี้มีมูลหนี้ต่อกันจริงและสามารถบังคับชำระหนี้ได้ แต่เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรการในการป้องกันการแพร่ระบาดของโรค กรมบังคับคดีจึงได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบการสอบสวนโดยการส่งแบบบันทึกคำให้การแทนการเดินทางเข้ามาให้การด้วยตนเอง

- การประชุมเจ้าหนี้ครั้งแรกในคดีล้มละลาย

การประชุมเจ้าหนี้ครั้งแรกจำเป็นต้องมีการรวมกลุ่มของบรรดาเจ้าหนี้และลูกหนี้ เพื่อให้บรรดาเจ้าหนี้พิจารณาว่าจะยอมรับคำขอประนอมหนี้ของลูกค้าหรือไม่ กรมบังคับคดีได้ขอความร่วมมือให้

*MQ*  
hid

บรรดาเจ้าหน้าที่ทำหนังสือลงมติล่วงหน้าส่งให้เจ้าพนักงานพิทักษ์ทราบก่อนวันประชุม ซึ่งถือเสมือนหนึ่งว่าเจ้าหน้าที่นั้นได้มาประชุมและออกเสียงด้วยตนเอง

- การประชุมเจ้าหน้าที่ในคดีพินพิบัติการของลูกหนี้ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

การประชุมเจ้าหน้าที่ในคดีพินพิบัติการของลูกหนี้ โดยปกติเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์กำหนดสถานที่ประชุมที่รองรับการประชุมเจ้าหน้าที่ได้เพียงพอ แต่ในสถานการณ์เช่นนี้กรมบังคับคดีได้ดำเนินการประชุมเจ้าหน้าที่ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้กระบวนการพินพิบัติการของลูกหนี้สามารถดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่เสี่ยงต่อการแพร่ระบาดของโรค โดยเฉพาะในคดีพินพิบัติการของสายการบินที่มีเจ้าหน้าที่ยื่นคำขอรับชำระหนี้เป็นจำนวนมาก กรมบังคับคดีได้จัดการประชุมเจ้าหน้าที่ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์และลงมติผ่านระบบ LED Vote ซึ่งเป็นระบบการลงมติทางอิเล็กทรอนิกส์ทำให้การประชุมเจ้าหน้าที่ประสบความสำเร็จเป็นอย่างดี

#### มาตรการของรัฐบาล

รัฐบาลได้มีหลายมาตรการในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ เช่น

- โครงการคนละครึ่ง เป็นโครงการที่รัฐบาลส่งเสริมให้ประชาชนจับจ่ายใช้สอย โดยรัฐจะช่วยออกเงินให้ครึ่งหนึ่งของจำนวนเงินที่ประชาชนได้ซื้อสินค้าซึ่งเป็นการเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ อีกทั้งยังเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและสนับสนุนผู้ประกอบการรายย่อยได้อีกด้วย

- โครงการเราไม่ทิ้งกัน เป็นโครงการที่รัฐบาลสนับสนุนเงินเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๓ เดือน สำหรับช่วยเหลือผู้ที่ประกอบอาชีพอิสระ

- พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งแก้ไขมาตรา ๗ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยแก้ไขอัตราดอกเบี้ยในกรณีที่ไม่มีสัญญาหรือกฎหมายกำหนดไว้โดยชัดแจ้ง จากร้อยละ ๗.๕ เป็นร้อยละ ๓ ต่อปี พร้อมทั้งกำหนดอัตราดอกเบี้ยผิดนัดจากร้อยละ ๗.๕ เป็นอัตราดอกเบี้ยตามมาตรา ๗ บวกอีกร้อยละ ๒ ต่อปี นอกจากนี้ในการคำนวณดอกเบี้ยผิดนัดให้คิดจากเฉพาะจากต้นเงินของงวดที่ผิดนัดเท่านั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและลดภาระของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ซึ่งเสี่ยงที่จะทำให้ลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ได้

#### ๔. แผนการดำเนินงานด้านล้มละลายระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาวภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ผ่านพ้นไป

กรมบังคับคดีได้เล็งเห็นปัญหาที่เกิดขึ้นจากสถานการณ์ดังกล่าว จึงมีแผนการพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้ในกระบวนการบังคับคดี เช่น การขายทอดตลาดด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาศึกษาเพื่อร่างกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขายทอดตลาดด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งผู้สนใจซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาดสามารถซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาดของกรมบังคับคดีได้โดยไม่ต้องเดินทางมาที่สถานที่ขายทอดตลาด

ส่วนระบบอิเล็กทรอนิกส์อื่น ๆ ที่กรมบังคับคดีได้มีการพัฒนา เช่น

- ระบบการรับจองคิวการบังคับคดีล่วงหน้า (LED Queue) คู่ความสามารถจองคิวเพื่อรับบริการด้านการบังคับคดีล่วงหน้าได้ ทำให้ไม่ต้องมารอแออัดหรือเสียเวลาในการทำสำนวน

- แอปพลิเคชัน LED ABC (LED ABC Application) สำหรับการตรวจสอบสถานะบุคคลล้มละลายได้ทุกที่ ทุกเวลา ทำให้ประชาชนสามารถตรวจสอบข้อมูลคดีล้มละลายได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โดย

  
via

<p>ไม่จำเป็นต้องเดินทางเข้ามาสอบถามข้อมูลที่กรมบังคับคดี</p> <p>- กรมบังคับคดีมีคดีของสายการบินที่ขอฟื้นฟูกิจการ ซึ่งมีจำนวนเจ้าหนี้หมื่นกว่าราย และต้องประชุมเจ้าหนี้เพื่อพิจารณาแผนฟื้นฟูกิจการ e-Meeting และ LED Vote ซึ่งสามารถทำให้การประชุมผ่านไปได้ด้วยดีและสะดวกรวดเร็ว ซึ่งต่อไปกรมบังคับคดีจะนำระบบนี้มาใช้ในคดีล้มละลายด้วยและจะพัฒนาให้จำนวนคดีล้มละลายและคดีฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้เป็นจำนวนอิเล็กทรอนิกส์ต่อไป</p>	
<p><b>หัวข้อที่ ๔ การตอบข้อซักถาม</b></p>	
<p>จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค กระทบพิจารณาคดีล้มละลายได้ดำเนินในรูปแบบออนไลน์หรือไม่ หากยังไม่มีรูปแบบออนไลน์ ประเทศท่านมีแผนในการนำรูปแบบออนไลน์มาปรับใช้กับกระบวนการพิจารณาคดีล้มละลายหรือไม่</p>	<p>สาธารณรัฐมาเลเซีย - ปัจจุบันใช้ระบบออนไลน์ผ่านทาง e-mail, Zoom, E-Review เพื่อจัดการคดี มีการสนทนาแบบ real time เพื่อพูดคุยกับทนายความและส่งให้ศาลเพื่อพิจารณาในอนาคตมาเลเซียจะใช้ช่องทางออนไลน์ ในการจัดการคดีต่อไป แต่อย่างไรก็ตามต้องแล้วแต่ความประสงค์ของคู่ความด้วย ถ้าคู่ความมีความประสงค์จะมาศาลก็ยังสามารถเดินทางมาได้ หรือในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้ลูกหนี้ต้องมารายงานตัวต่อศาล ลูกหนี้ก็จำเป็นต้องปฏิบัติให้ถูกต้อง</p>
<p>จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค การขายทอดตลาดยังคงดำเนินต่อไปหรือไม่ หากยังคงดำเนินการอยู่ ประเทศท่านใช้มาตรการใดในการขายทอดตลาดเพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของโรค</p>	<p>สาธารณรัฐมาเลเซีย - มีการใช้ระบบ e-Bidding มาตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๑๗ และมีการใช้งานมาอย่างต่อเนื่องตลอดจนถึงปัจจุบัน</p>
<p>ในบางประเทศที่นำมาตราการบรรเทาผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรค เช่น การยกเว้นหน้าที่ตามสัญญาบางประการ ประเทศท่านนำมาตราการใดมาใช้ เช่น การแก้กฎหมายหรือออกคำสั่งทางบริหารจากรัฐบาล</p>	<p>สาธารณรัฐมาเลเซีย - มีการออกพระราชบัญญัติรวมไปถึงมาตรการชั่วคราวเพื่อรับมือกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโดยจัดให้มีกองทุนลูกจ้างเพื่อช่วยเหลือผู้ทำงานที่ได้รับผลกระทบและมีมาตรการให้บริษัทประกันปรับรูปแบบการรับชำระเบี้ยและให้สนับสนุนหลังฉีควัคซีน</p>
<p>จากผลกระทบของการแพร่ระบาดของโรค ประเทศท่านมีแนวคิดที่จะยกเลิกกระบวนการบังคับคดีที่ไม่จำเป็นในขั้นตอนใดหรือไม่</p>	<p>สาธารณรัฐมาเลเซีย - ไม่มีแผนการลดขั้นตอนในกระบวนการล้มละลายและยังคงใช้กระบวนการเดิมซึ่งกำหนดไว้ตามกฎหมาย</p>
<p>การนำเสนอหัวข้อที่ ๕ “แนวโน้มการพัฒนากระบวนการล้มละลายของสาธารณรัฐประชาชนจีน ในยุคหลัง COVID-19” (The Development Trend of China Bankruptcy Legal System in the Post-COVID-19 Era) นำเสนอโดย Prof. Xu Yangguang อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเหอหนาน สาธารณรัฐประชาชนจีน</p>	
<p>กฎหมายล้มละลายถูกนำมาใช้ครั้งแรกในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เฉพาะกับธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ จนถึงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้เริ่มมีการบังคับใช้กฎหมายล้มละลายในระดับบุคคลทั่วไปที่สูญเสีย</p>	



น.ช.

ความสามารถในการชำระหนี้หรือมีทรัพย์สินไม่เพียงพอที่จะชำระหนี้ทั้งหมดอันเนื่องมาจากการดำเนินธุรกิจหรือการบริโภคให้ได้รับการชำระบัญชี การปรับโครงสร้างหนี้หรือการไกล่เกลี่ยตามระเบียบเขตเศรษฐกิจพิเศษ เซินเจิ้นว่าด้วยการล้มละลายส่วนบุคคล

ตามสถิติคดีล้มละลายในปี พ.ศ.๒๕๖๓ ซึ่งเป็นปีล่าสุดนั้น มีคดีล้มละลายกว่า ๑๐,๐๐๐ คดี ทุนทรัพย์จำนวน ๑.๒ ล้านล้านหยวน ในจำนวนนี้มีคดีล้มละลายและฟื้นฟูกิจการที่ปิดได้แล้ว ๗๒๘ คดี ด้วยสินทรัพย์กว่า ๔๗๐.๘ ล้านหยวนหมุนเวียนกลับเข้าระบบเศรษฐกิจ ๕๓๒ ธุรกิจที่ได้กลับมาดำเนินการต่อ และพนักงาน ๔๘๖,๐๐๐ ราย ได้ทำงานต่อไป

ทิศทางของกฎหมายล้มละลายของจีนนั้น ได้มีการจัดตั้งศาลล้มละลาย ๑๔ แห่งทั่วประเทศและจัดตั้งคณะไต่สวนที่มีความชำนาญพิเศษทางล้มละลายกว่า ๑๐๐ แห่งทั่วประเทศ เพื่อรับมือกับความท้าทายที่ซับซ้อนของคดีล้มละลายและจำนวนคดีล้มละลายที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ศาลทั่วประเทศได้นำระบบประชุมออนไลน์มาใช้อย่างแพร่หลาย ศาลฎีกาได้ตั้งระบบเครือข่ายข้อมูลระดับประเทศสำหรับคดีล้มละลายและฟื้นฟูกิจการของบริษัท ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ผู้พิพากษาและ เจ้าพนักงานได้เริ่มมีระบบงานเพื่อออกหมายแจ้ง และจัดประชุมนัดหมายทางออนไลน์ ในเมืองอย่างปักกิ่ง เซินเจิ้น กวางโจว และ เซียงไฮ้ และมีการร่วมมือกับบริษัท IT เพื่อพัฒนาระบบปฏิบัติการสำหรับจัดการคดีล้มละลายอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ศาลฎีกาอนุญาตให้ดำเนินการประมูลสินทรัพย์ออนไลน์ผ่านทางเว็บไซต์ขายสินค้าออนไลน์ที่ได้รับความนิยมอย่าง Taobao, JD เพื่อให้ได้ราคาประมูลสูงสุดและเกิดประโยชน์แก่เจ้าหนี้มากที่สุด

ศาลฎีกาต้องการให้ธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ให้ได้รับความช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว หากเจ้าหนี้มีการยื่นคำร้องขอต่อศาลล้มละลาย ศาลจะช่วยในการเจรจาระหว่างเจ้าหนี้กับลูกหนี้ให้บรรลุข้อตกลงโดยเร็ว เช่น ให้ผ่อนการชำระหนี้ ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หรือวิธีแก้ปัญหาหนี้ในรูปแบบอื่น ๆ

ในส่วนของการดำเนินการช่วยเหลือกิจการที่มีลักษณะเป็นธุรกิจครอบครัวและองค์กรวิสาหกิจนั้นค่อนข้างมีความท้าทายเป็นอย่างมาก สาธารณรัฐประชาชนจีนได้สำรวจวิธีการควบรวมกิจการที่เกี่ยวข้อง หากเกิดกรณีที่มีความสับสนไม่สามารถแยกแยะระหว่างทรัพย์สินและหนี้สินได้ชัดเจนนั้นจะมีมาตรการรวมทรัพย์สินและหนี้สินของกลุ่มบริษัท (substantive consolidation) ซึ่งเป็นมาตรการที่อยู่ในกฎหมายแม่แบบ (UNCITRAL Model Law) ในการจัดลำดับสิทธิ นอกจากนี้คณะกรรมการประจำสภาประชาชนแห่งชาติ (NPC) ได้ดำเนินการศึกษาและสรุปความเฉพาะเจาะจงของการปรับโครงสร้างวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและวางแผนที่จะกำหนดระบบล้มละลายของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในกฎหมายที่จะเกิดขึ้นเพื่อปรับปรุงกฎหมายล้มละลายต่อไป

การนำเสนอหัวข้อที่ ๖ ผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ที่เกิดขึ้นกับองค์การเจ้าพนักงานผู้ปฏิบัติงานด้านล้มละลายระหว่างประเทศ (IAIR) และประเทศสมาชิก (The Impact of COVID-19 on IAIR and its Members) นำเสนอโดย Ms. Rosemary Winter-Scott OBE กรรมการบริหารองค์การผู้ปฏิบัติงานด้านล้มละลายระหว่างประเทศ (IAIR)

๑. ผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ต่อบริษัทเจ้าพนักงานผู้ปฏิบัติงานด้านล้มละลายระหว่างประเทศ (IAIR) และสมาชิก

องค์การเจ้าพนักงานผู้ปฏิบัติงานด้านล้มละลายระหว่างประเทศ (IAIR) เป็นหน่วยงานระหว่าง

ประเทศที่รวบรวมประสบการณ์และความเชี่ยวชาญของหน่วยงานกำกับดูแลการล้มละลายจากเขตอำนาจศาลทั่วโลก โดยได้ก่อตั้งขึ้นในปี ค.ศ. ๑๙๙๕ โดยมีสมาชิกผู้ก่อตั้ง ๙ หน่วยงาน ปัจจุบัน IAIR มีสมาชิก ๓๔ หน่วยงานทั่วโลก และให้การสนับสนุนด้านต่าง ๆ แก่หน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลในด้านกฎหมายล้มละลายให้แก่ประเทศสมาชิก

IAIR รับตัวแทนจากหน่วยงานรัฐบาล กระทรวง หน่วยงาน และหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบในประเทศของตนสำหรับการทำงานอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้:

- นโยบายและกฎหมายเกี่ยวกับการล้มละลาย
- การปฏิบัติและการบริหารในด้านล้มละลาย
- การกำกับดูแลด้านล้มละลาย ดังนั้น สมาชิกจึงมักจะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของศาล

ในการประชุมประจำปีและการประชุมทั่วไปเป็นกิจกรรมหลักของ IAIR ก่อนที่จะมีสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) การประชุมแต่ละครั้งจัดขึ้นโดยประเทศสมาชิกและมีหัวข้อในการปาฐกถา การอภิปราย และการประชุมเชิงปฏิบัติการ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสมาชิก IAIR โดยประเทศไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมของ IAIR ในปี ค.ศ. ๒๐๐๗ ซึ่งการหมุนเวียนการเป็นเจ้าภาพในการประชุมทำให้ประเทศสมาชิกต่าง ๆ สามารถจัดประชุมในประเด็นสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อกระบวนการล้มละลายในประเทศของตนได้ นอกจากนี้ยังเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมได้เรียนรู้เพิ่มเติมเกี่ยวกับกระบวนการล้มละลายในประเทศนั้น ๆ รวมถึงโอกาสในการเยี่ยมชมหน่วยงานด้านกฎหมายล้มละลายหรือศาลล้มละลาย

IAIR เปิดโอกาสให้ผู้แทนจากประเทศที่เป็นสมาชิกของ IAIR และประเทศที่มีสิทธิเป็นสมาชิกสามารถเข้าร่วมประชุมได้ ซึ่งกลุ่มผู้เข้าร่วมที่ค่อนข้างเล็กประมาณ ๕๕ คน มีบรรยากาศที่เป็นกันเองทำให้ง่ายต่อการสร้างเครือข่ายและทำความรู้จักกับเพื่อนร่วมงานจากเขตอำนาจศาลอื่น ๆ

#### ๒. โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงใน IAIR

ในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ นี้ เห็นได้ชัดว่าการประชุมของ IAIR สามารถจัดขึ้นได้และผู้บรรยายได้พัฒนาทักษะอย่างรวดเร็วเพื่อจัดกิจกรรมทางออนไลน์เหมือนที่เราเข้าร่วมในวันนี้ ซึ่งมีความท้าทายในหลายประการ ดังนี้

- การหารูปแบบที่ทุกหน่วยของรัฐสามารถเข้าถึงได้ซึ่งในช่วงก่อนเกิดโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) รัฐบาลหลายแห่งเคยมีข้อจำกัดในด้านเกี่ยวกับซอฟต์แวร์และระบบที่ทำให้เจ้าหน้าที่ของตนสามารถเข้าถึงได้บนคอมพิวเตอร์ที่ทำงานของตน อย่างไรก็ตามเนื่องจากรัฐบาลได้มีการพัฒนาระบบเพื่อสนับสนุนให้พนักงานทำงานจากที่บ้านอยู่แล้ว ดังนั้นการใช้และปรับปรุงการประชุมทางวิดีโอออนไลน์จึงเพิ่มขึ้นซึ่งขณะนี้ IAIR ได้นำเสนอการประชุมออนไลน์และการสัมมนาผ่านเว็บสำหรับประเทศสมาชิกผ่านโปรแกรม Zoom

- การจัดให้มีการประชุมเหล่านี้ทางออนไลน์ฟรีสำหรับสมาชิกของเราทำให้ได้เห็นการมีส่วนร่วมเพิ่มขึ้นมากกว่ากิจกรรมการประชุมแบบเห็นหน้ากันตามปกติโดยสมาชิกสามารถให้เจ้าหน้าที่ของตนเข้าร่วมประชุมได้ง่ายขึ้นโดยไม่มีค่าเดินทางหรือค่าที่พัก นอกจากนี้การใช้ระบบถามตอบออนไลน์ได้เพิ่มปฏิสัมพันธ์ระหว่างผู้พูดและผู้ชมอย่างมาก โดยปกติในการประชุมแบบเห็นหน้ากันนั้นจะมีคำถามเพียง ๒ - ๓ คำถามจาก

  
W/S

ผู้ฟังเท่านั้นแต่การถามตอบแบบออนไลน์ทำให้เกิดคำถามมากกว่า ๒๐ คำถามจากผู้ฟัง

- IAIR ได้พัฒนาเว็บไซต์เพื่อให้การสนับสนุนต่างๆ แก่สมาชิกของเรา เช่น เปิดพื้นที่ให้สมาชิก IAIR สามารถถามคำถามหรือได้รับการสนับสนุนเกี่ยวกับความท้าทายที่พวกเขา กำลังเผชิญหน้าและรับข้อเสนอแนะรวมทั้งความคิดเห็นกลับมาจากเพื่อนสมาชิกรวมทั้งสรุปการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญที่แนะนำโดยสมาชิกของเราและการเข้าถึงคลังเอกสารที่จัดทำโดยสมาชิกของเรา (ในหัวข้อการเปลี่ยนแปลง ทางกฎหมาย ข่าวประชาสัมพันธ์ และเอกสารสรุป) ซึ่งทำให้ง่ายสำหรับสมาชิกในการนำแนวคิดที่ได้รับการพัฒนาแล้วมาสร้างและปรับปรุงกระบวนการที่ตนมีอยู่ เพื่อให้ทันกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและหลีกเลี่ยงความจำเป็นในการคิดค้นสิ่งใหม่ ๆ โดยในช่วงเดือนพฤษภาคมถึงสิงหาคม ค.ศ. ๒๐๒๐ นี้ พื้นที่นี้จะได้รับการอัปเดตเกือบทุกวันเนื่องจากสมาชิกได้ออกกฎหมายใหม่เพื่อตอบสนองต่อผลกระทบที่ได้รับจากไวรัสในทางการเงินที่มีต่อบุคคลธรรมดาและองค์กรต่าง ๆ

- เราได้เสนอส่วนลดสำหรับค่าธรรมเนียมสมาชิก IAIR เนื่องจาก IAIR ไม่สามารถจัดการประชุมตามปกติและตระหนักถึงความกดดันทางการเงินของสมาชิกซึ่งถูกลดงบประมาณลงเพื่อสนับสนุนกิจการอื่นของประเทศตน เราจึงได้เสนอส่วนลดร้อยละ ๕๐ สำหรับค่าธรรมเนียมสมาชิกรายปี IAIR ปี ๒๐๒๑ หากชำระภายในกำหนดเวลา

- IAIR ยังได้ทำงานอย่างใกล้ชิดกับธนาคารโลก (World Bank Group: WBG) ในการรวบรวมข้อมูลในด้านเกี่ยวกับการล้มละลายทั้งก่อนและระหว่างการแพร่ระบาดครั้งใหญ่ซึ่งเมื่อต้นปีนี้ IAIR ได้จัดงานที่ WBG เพื่อนำเสนองานวิจัยของพวกเราในเรื่อง “ความสงบก่อนพายุ-หลักฐานเบื้องต้นเกี่ยวกับการยื่นฟ้องล้มละลายของธุรกิจหลังจากเริ่มมีการเกิดขึ้นของ COVID-19” โดยกระบวนการเก็บรวบรวมข้อมูลยังคงดำเนินต่อไปและเราคาดว่าจะมีการแบ่งปันข้อมูลอัปเดตเพิ่มเติมจากกลุ่มธนาคารโลก

### ๓. โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในสมาชิก IAIR

ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และจำนวนผู้ติดเชื้อเพิ่มขึ้นทำให้ประชาชนของประเทศสมาชิกของเราต่างก็ประสบกับแรงกดดันอย่างมากต่อระบบการล้มละลายของพวกเขาโดยพวกเราจัดกลุ่มการเปลี่ยนแปลงเหล่านี้ภายใต้ ๓ หัวข้อหลัก

- การตอบสนองทางกฎหมายระดับประเทศ

- การตอบสนองในทางปฏิบัติ เช่น การเปลี่ยนแปลงที่ไม่ใช่ทางกฎหมายที่จำเป็น เพื่อจัดการปริมาณงานและรับรองความปลอดภัยของพนักงาน

- ปริมาณของกิจกรรม

รัฐบาลหลายประเทศได้ออกกฎหมายหลายรูปแบบ ทั้งชั่วคราวและถาวรเพื่อรับมือกับการแพร่ระบาดฯ ใหญ่นี้ โดยมีมาตรการครอบคลุมทุกด้านรวมถึงด้านนโยบายทางเศรษฐกิจและสังคม เช่น ในสหราชอาณาจักรมีการนำมาตราการถาวรมาใช้ เช่น โครงการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของบริษัท (เทียบเท่ากับกระบวนการล้มละลายใน Chapter ๑๑ ของประเทศสหรัฐอเมริกา) ซึ่งรวมถึงการเลื่อนการชำระหนี้, การระงับเงื่อนไขการยกเลิก และแผนการปรับโครงสร้างหนี้

### ๔. อนาคตจะเป็นอย่างไร

ปัจจุบัน IAIR กำลังวางแผนการประชุมครั้งต่อไปที่เมืองเฮลซิงกิในระหว่างวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ - ๑๙ พฤษภาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ แต่ยังไม่สามารถยืนยันได้ว่าเราจะสามารถจัดการ

  
hior



ประชุมแบบปีก่อน ๆ ได้หรือไม่ ซึ่งในระหว่างนี้ IAIR ยังคงจัดสัมมนาผ่านเว็บออนไลน์สำหรับสมาชิกต่อไป

ในขณะที่สมาชิกของเราบางส่วนยังคงได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว IAIR จะยังคงเสนอส่วนลดค่าสมาชิกรายปีสำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๒ ให้กับสมาชิกของเรา แม้ว่าประเด็นนี้จะถูกเสนอเพื่อพิจารณาอนุมัติโดยคณะกรรมการบริหารในช่วงปลายปีนี้

หลังจากพัฒนาความสามารถในการเป็นเจ้าภาพในการสัมมนาผ่านเว็บออนไลน์แล้ว IAIR จะยังคงจัดกิจกรรมทางออนไลน์ต่อไปในระหว่างปี แม้ว่าสถานการณ์จะกลับมาเป็นปกติมากขึ้นและความสามารถในการจัดงานแบบตัวต่อตัวของ IAIR ได้อย่างปลอดภัย

สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จะส่งผลกระทบต่อธุรกิจทั่วโลกและถึงแม้จะมีการริเริ่มและนำกลไกสนับสนุนมากมายมาใช้โดยรัฐบาล แต่ก็จะมีผลกระทบต่อสถานการณ์ล้มละลายของบริษัทและบุคคลทั่วไปจำนวนมากอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ สิ่งนี้จะทำให้เขตอำนาจศาลหลายแห่งต้องทบทวนกฎหมายล้มละลายและการล้มละลายอีกครั้งเพื่อให้แน่ใจว่าจะสามารถรับมือกับความต้องการที่เปลี่ยนแปลงไป

#### กล่าวปิดการประชุมโดย นางอริญญา ทองน้ำตะโก อธิบดีกรมบังคับคดี

ในนามของกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ดิฉันรู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่งที่ได้จัดการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการบริหารจัดการคดีล้มละลายและคดีฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ครั้งนี้ ดิฉันและคณะผู้จัดการประชุมขอขอบพระคุณ Mr. Fernando Dancausa Diaz ผู้แทนจากธนาคารโลก, Ms. Rosemary Winter-Scott OBE ผู้แทนจาก IAIR, ศาสตราจารย์ XU Yangguang อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเหอหนิง สาธารณรัฐประชาชนจีน, ดร.กนก จุลมนต์ ผู้พิพากษาศาลชั้นต้นประจำ กองผู้ช่วยผู้พิพากษาศาลฎีกา และผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจาทุกท่าน ที่ได้เสียสละเวลาอันมีค่าของท่านมาแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์และแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายล้มละลายและกฎหมายฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ รวมทั้งให้ความรู้เกี่ยวกับการบริหารจัดการคดีล้มละลายและคดีฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) และขอขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านที่ได้สละเวลาเข้าร่วมการประชุมตลอดทั้งวันที่ผ่านมา

ดิฉันและคณะผู้จัดการประชุมขอขอบคุณเป็นอย่างยิ่งที่ได้รับความร่วมมือจากทุกท่านเป็นอย่างดีทำให้การประชุมแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในครั้งนี้ดำเนินไปได้อย่างราบรื่น ดิฉันเชื่อว่าทุกท่านจะได้รับองค์ความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อการบริหารจัดการคดีล้มละลายและคดีฟื้นฟูกิจการภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นและนำไปเป็นแนวทางเพื่อปรับใช้ในการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานต่อไปได้ และดิฉันหวังเป็นอย่างยิ่งว่ากรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม จะมีโอกาสต้อนรับทุกท่านในการประชุมระหว่างประเทศที่จัดขึ้นโดยกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ที่จะมีขึ้นในครั้งต่อไป



ห.ช.