

## รายงานสรุป

สัมมนาเรื่อง "ทิศทางการประเทศไทย ภายหลังจากการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่"

จัดโดยมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๐๐ – ๑๖.๐๐ น. ณ สถาบันเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กล่าวเปิดงานถึงวัตถุประสงค์ของการจัดสัมมนาในครั้งนี้ เพื่อเป็นการแสดงกตัญญูต่องานที่ต่อศาสตราจารย์ ดร.สัญญา ธรรมศักดิ์ โดยเป็นการจัดกิจกรรมในรูปแบบของเวทีการนำเสนอความคิดเห็นพูดคุยแลกเปลี่ยนถึงแนวโน้มของประเทศไทย ภายหลังจากการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาต่างๆ ทั้งกฎหมาย การเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ รวมไปถึงสิทธิเสรีภาพและการมีส่วนร่วมของประชาชน

ทิศทางการประเทศไทย ภายหลังจากการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่วิทยากรผู้ร่วมเสวนา

นายปริญญา เทวานฤมิตรกุล	รองอธิการบดีฝ่ายบริหารและความยั่งยืน มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
นายกิตติ ประเสริฐสุข	ผู้อำนวยการสถาบันเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
นายธร ปิติตล	อาจารย์ประจำคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
นายยิ่งชีพ อัชฌานนท์	ผู้จัดการโครงการอินเทอร์เน็ตเพื่อกฎหมายประชาชน (ไอลอว์)

นายปริญญา เทวานฤมิตรกุล กล่าวว่า เมื่อรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ประกาศใช้ เงื่อนไขสำคัญอยู่ที่มาตรา ๒๖๗ ที่กำหนดให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) จัดทำพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ (พ.ร.บ.) จำนวน ๑๐ ฉบับให้แล้วเสร็จภายใน ๒๔๐ วัน หรือ ๘ เดือน จากนั้นให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแก่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) พิจารณาให้แล้วเสร็จระยะเวลา ๖๐ วัน หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ ให้ตั้งคณะกรรมการหารือร่วม พิจารณาให้แล้วเสร็จใน ๑๐ วัน จากนั้นส่งกลับมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ภายใน ๑๕ วัน ถ้าสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) เห็นชอบจะเข้าสู่ขั้นทูลเกล้าฯ ซึ่งมีกรอบเวลา ๑๒๐ วัน จากนั้นจะเป็นกระบวนการจัดการเลือกตั้งอีก ๕ เดือน รวมทั้งสิ้น ๑ ปี ๕ เดือน หรือหมายความว่า จะมีการเลือกตั้งในเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑ หากจะให้มีการเลือกตั้งเร็วกว่าเดือนกันยายนก็สามารถทำได้ เพียงแค่เมื่อมีการประกาศใช้ร่างรัฐธรรมนูญ ให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) ส่งร่างพระราชบัญญัติจำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยพรรคการเมือง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการเลือกตั้ง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) โดยไม่ต้องรอให้ครบ ๘ เดือน ซึ่งคาดว่าจะมีการเลือกตั้งในเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ถ้าหากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) ส่งแค่ ๓ ฉบับ ไม่ส่ง ๑ ฉบับ การเลือกตั้งจะอยู่ที่เดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑"

แต่ถ้าอยากให้มีการเลือกตั้งซ้ำก็สามารถทำได้อีก โดยใช้เสียง ๒ ใน ๓ ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ตีตกกฎหมายลูก ซึ่งถ้าตีความโดยอนุโลมก็ให้มีการเริ่มต้นนับหนึ่งทำกฎหมายลูกใหม่ หรือถ้าจะให้นานกว่านั้นก็อ้างได้เลยว่าในบทเฉพาะกาลไม่ได้เขียนไว้ว่าจะต้องทำอะไรเมื่อกฎหมายลูกถูก

ติดกไป ดังนั้นต้องไปแก้รัฐธรรมนูญเสียก่อน ซึ่งเท่ากับว่าการเลือกตั้งจะเลื่อนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือขยายไปมากกว่านั้น

นายกิตติ ประเสริฐสุข เมื่อมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ในแง่ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศถือว่ามีทิศทางที่ดีเท่านั้น แต่การเปลี่ยนแปลงจะเกิดขึ้นจริงก็ต่อเมื่อไทยมีรัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้งมากกว่า อย่างไรก็ตาม ร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ คือมาตรา ๑๗๘ ว่าด้วยการทำข้อตกลงระหว่างประเทศ หรือในรัฐธรรมนูญปี ๕๐ คือมาตรา ๑๙๐ ครั้งนี้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) ได้แก้ปัญหาที่ผ่านมามีรัฐบาลนายทักษิณ ชินวัตร ได้ใช้มาตราดังกล่าวทำเอฟทีเอกับหลายประเทศจนทำให้ประเทศเกิดปัญหา

นายธรร ปิตติล หลังมีการประกาศใช้ร่างรัฐธรรมนูญทิศทางของประเทศคงเป็นการเมืองแบบย้อนอดีต เพราะมีอำนาจที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้งคลุมอยู่อีกที หรือคล้ายกับประชาธิปไตยครึ่งใบในสมัยรัฐบาลพล.อ.เปรม ติณสูลานนท์ ปี ๒๕๒๐ ซึ่งในขณะนั้นในแง่เศรษฐกิจถือว่ามี การส่งออกการลงทุนในทางที่ดี แต่ถ้าเป็นปี ๖๐ ไม่คิดว่าจะเป็นเหมือนปี ๒๕๒๐ หรือเรียกได้เศรษฐกิจในปัจจุบันอยู่ในช่วงเวลาที่ตกที่สุดในระยะ ๕๐-๖๐ ปี ทั้งนี้ก็มีหลายปัจจัยที่ทำให้ไทยตกต่ำ อาทิ เสถียรภาพทางการเมือง โครงสร้างพื้นฐาน ประเทศเปิดใหม่ หลายประเทศการจ้างแรงงานถูกกว่าไทย เป็นต้น

นายยิ่งชีพ อัจฉมานนท์ สิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองที่จะเปลี่ยนไปหลังมีรัฐธรรมนูญใหม่ คือ

- ๑.จะมียุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
- ๒.มีข้อกำหนดมาตรฐานจริยธรรมของนักการเมืองและองค์กรอิสระ
- ๓.การมีกฎหมายลูกตามรัฐธรรมนูญ ๑๐ ฉบับ
- ๔.มีกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูป
๕. มีการจัดการเลือกตั้งตามโรดแมป โดยทั้งหมดประชาชนไม่สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมได้ เหมือน

เป็นการเซ็นเช็คเปล่าให้รัฐบาล คสช.

ส่วน ๕ ข้อที่จะไม่เปลี่ยนไป คือ

- ๑.ประกาศ คสช. หรือมาตรา ๔๔ และคำสั่งหัวหน้าคสช. จะคงอยู่ต่อไปภายใต้รัฐธรรมนูญใหม่
๒. การใช้มาตรา ๔๔ คำสั่งยังคงมีผลอยู่ตลอดไปตามมาตรา ๒๗๙
๓. สถานิติบัญญัติแห่งชาติ(สนช.) จะอยู่ต่อไป ซึ่งไม่ได้เป็นตัวแทนของประชาชนเพราะส่วนใหญ่เป็นข้าราชการทหารและผู้สูงอายุ

๔. สปท. ยังอยู่และทำงานต่อไป จนกว่าจะออกกฎหมายปฏิรูป

๕. คสช. จะยังอยู่อาจจะอีก ๙ ปี

นายอดิเทพ บัวกระสินธุ์

นิติกรชำนาญการ กองพัฒนาระบบการบังคับคดี

ผู้รายงาน

และประเมินราคาทรัพย์สิน